

每日养老资讯

2019 年 5 月 10 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
吉林：长春探寻失能老人的照护“密码”	4
江苏：优化结构、提升质量、精准服务构建符合江苏实际的高质量养老服务体系	5
江苏：每年将养老列入年度实事，“南京样板”获全国民政部门代表点赞	11
江苏省养老服务从保基本迈向高标准	12
浙江：杭州启动养老服务“时间银行”试点工作	14
浙江：云和县财政四模式推进城乡养老工作迈上新台阶	14
内蒙古：呼和浩特市多举措推进养老服务体系	15
“未富先老”如何养老——青海省贵德县打造养老养生示范基地 PPP 项目纪实	15
全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会议在南京召开	17
贯彻习近平总书记重要指示推动养老服务高质量发展——全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会议侧记	18
为“老龄化”托底，是文明社会应有之义	20
让老年人生活更有亲情更有尊严	21
老龄数据	21
辽宁：截至 2018 年底，沈阳每四个人中有一个老年人	21
政策法规	22
民政部办公厅关于印发社会救助和养老服务领域基层政务公开标准指引的通知	22
江西：南昌市人民政府办公厅关于大力推进老年教育事业发展的实施意见	25
养老产业	30
城企联动探索普惠养老	30
中日养老产业国际合作交流会聚焦养老服务产业发展	31
华夏大健康·养老专业设置高峰论坛在肇举行	32
智慧养老	32
湖北：武汉打造“没有围墙的养老院”	32
健康有益打造 AI+智慧养老服务平台，助力古美韵智慧社区落地	33
养老培训	34
我国注册护士总数超 400 万，养老护理仍供不应求	34
积极应对老龄化深化优质护理服务——国家卫生健康委员会 2019 年 5 月 8 日例行新闻发布会散发材料	35
老年大学	37
老人学习有多拼？上海已建 290 个老年大学，吸引 80 万老人学习，长三角老年学堂呼之欲出	37
浙江：乌镇老人今后可在家门口上老年大学啦！	38
江西：南昌市出台意见推进老年教育事业	39
健康管理	40
血管里根本没有“垃圾”，这四个谎言就是在坑钱	40

老人总被骗，警惕老年痴呆	41
第二届中荷老年痴呆症管理模式交流研讨会在西安成功举行	42
养老金融	43
推进以房养老没必要急躁	43
社会保障	43
养老保障的三大支柱各有什么样的内涵	43
吉林：长春发布关于降低城镇职工基本养老保险费率通告	44
山东：济南慈善总会举办捐赠，2 万多件老年用品助力养老	45
中国银行新乡牧野湖支行全力打造养老特色网点	46
福建：厦门城乡养老保险缴费补贴提高到 50 元-230 元	47
税延养老险不温不火：截至去年底累计保费仅 7160 万元	47
创新：支付宝老年版相互宝上线，0 元加入，已有约 6000 万人加入	48
热闻快答	49
官方解读职工养老保险三大问题，事关每一个人	49
老年说法	50
北京市公证机构回应“以房养老项目”公证事件	50
莫让保健品“忽悠”老年人	51
关于我们	52
联系我们	53

养老视点

吉林：长春探寻失能老人的照护“密码”

3 月 20 日早上 6 点，吉林省长春市南关区怡康园老年公寓的护理员李萍准时到岗，换上亮黄色工装后，便径直走进工作区，叫老人起床，为他们换衣、洗漱。已有 13 年护理经验的她，手法娴熟，每天都用灿烂的笑容和温柔的语调，唤醒失能老人安稳的一天。

“一人失能，全家失衡”，是许多家庭的现实难题。如何解除失能老人生活的后顾之忧，是社会关注的热点。今年的政府工作报告中明确提出，要扩大长期护理保险制度试点，这是政府工作报告首次提及长期护理险，也是首次将扩大该制度试点纳入年度政府工作任务。

作为首批 15 个试点城市之一，长春实施失能人员医疗照护保险制度已近 4 年。目前，已有 1.16 万人享受待遇，平均补偿达 80%，这缓解了失能老人的家庭照护负担，也让他们的生活质量有了质的飞跃。近日，记者实地探访长春护理机构，并采访了相关政策制定部门，看其如何破解失能老人的长期护理难题。

让“失衡”家庭走出困境

“两个孩子在上小学。两位老人，1 个刚做完喉癌手术，1 个有脑血栓后遗症，生活都不能自理，我就算不工作也忙不过来。”42 岁的长春市民曲大姐一脸憔悴。近日，她正和家人商量着把老人送到护理机构。

和曲大姐家情况类似的家庭并不少。第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查结果显示，中国失能半失能老人已超 4000 万人。高昂的医疗护理费用和人力照护成本，已成为很多家庭难以承受之重。

同时，有报告显示，全国 7% 的家庭有需要长期护理的老人，目前实际接受的护理绝大部分由配偶、子女或亲戚提供，第三方机构服务占比极低。

对失能家庭来说，纠结和顾虑是相似的：自己护理，牵扯精力太多；雇保姆，因其缺乏医疗护理技能，照护效果不佳；送到养老机构，不仅担心其条件不好，动辄几千元的护理费常让人望而却步。尤其是前两种护理方式，还容易使老人觉得拖累家人，形成心理负担。

长春早在 2003 年就进入了老龄社会。目前，全市 60 岁及以上老年人口达 131.6 万，占户籍人口的 17.4%。现有医保制度和传统的家庭照护模式，已无法满足对失能老人生活照料和日常护理的需求。

为此，2015 年 5 月 1 日起，长春开始实施失能人员医疗照护保险，将其作为医疗保险制度的延伸和补充，资金通过调整基本医疗保险统筹基金和个人账户结构筹集。2016 年 6 月被确定为全国首批试点城市后，长春市照护保险工作在政策覆盖面及待遇水平上实现了全国领先。

从低收入率到一床难求

今年 87 岁的陈立仁患类风湿卧床多年，一直由女儿照料。但随着女儿年龄的增长，日常照护也变得越来越吃力。

在全家人的商议下，2015 年，陈奶奶被送到怡康园老年公寓。在这里，公寓不但根据老人身体状况营养配餐，还在用餐、洗浴、排泄等照护服务中注重细节，减轻老人痛苦。

“以前妈妈的工资不够支付护理费。自从长春开始实施照护险后，她成了首批受益人，报销后工资还有结余。这里照护得专业，也减轻了我们的负担。”陈奶奶的女儿告诉记者。

怡康园执行董事曹莉介绍，过去，像怡康园这样的高端养老机构，工薪阶层很难负担得起，成为首批医疗照护险试点机构前，怡康园的入住率不足五分之一。现在已是一床难求，60 多名入住老人中 50 多位都是失能老人。

低端机构环境差、高端机构收费高，这让不少家庭在选择时纠结不已。在曹莉看来，照护险则解决了这一难题。如怡康园的收费标准是从每月 6000 元起，除了耗材，照护险每月能报销 2300 元至 2600 元，这样入住者每月费用不到 4000 元，很多老人的退休工资就能负担得起。

记者了解到，照护险实施后，失能老人通过政策杠杆被引导到养老护理机构，使现有养老院失能人员入住率攀升，甚至排队等候入住。这不仅减轻了医保基金的支付压力，也增加了医疗机构床位的周转率，起到促进医疗资源合理配置作用。

同时，照护险还激活了社会养老机构的发展活力，有效吸引社会资本向行业转移，促进健康养老产业发展。目前，长春已出现具备几千张床位的大规模养老服务机构，且运营模式开始向品牌化和连锁化发展，服务能力明显提升。

护理人员紧缺是最大短板

“长春照护保险制度从无到有，共实现分级报销、医保结算、照护目录、照护规范、失能标准、耗材标准、远程审批 7 个管理突破，部分填补了国内照护保险的经办空白。”长春市医保局照护工伤保险处处长胡丹说。

据介绍，长春照护险重点保障失能老人的日常照料和医疗护理。试点阶段，各级政府根据基金收支情况给予补助，用人单位和个人暂未单独缴费。

目前，全市 407.6 万职工医保和居民医保参保人全部纳入保障范围。入住养老机构的生活自理能力重度依赖人员、因病入住定点医疗机构生活自理能力重度依赖人员和癌症晚期舒缓疗护人员，都可申请享受照护险待遇。

考虑到失能老人多常年患病、经济负担重，长春规定了照护险高于基本医保的补偿比例。参保职工补偿比例为 90%，保障项目包括护工劳务费、床位费、舒缓疗护费等。

为保障照护服务的专业化水平，照护险实行严格的定点管理。据了解，医疗服务机构、养老机构和护理机构需经有关部门批准成立方可成为定点机构。目前，全市已开通 55 家长期照护服务定点机构。

胡丹介绍，近来照护险的受益范围不断扩大。2016 年 3 月，将参保的 85 岁至 90 岁未完全失能老人及 90 岁以上老人，全部纳入照护险范围；2017 年底，中度失能者被纳入进来，享受重度失能待遇的 70% 报销待遇。经测算，长春失能老人入住照护险定点服务机构的平均床日费用为 100 元左右，是正常住院的十分之一，全年费用 4 万元左右。通过照护险补偿后，参保职工只需承担 3600 元（不含伙食费），就能享受照护服务。

目前，长期护理保险各试点城市还处于经验摸索阶段，普遍面临资金来源有限、护理机构水平参差不齐等问题。其中，护理人员紧缺是最大的短板。

据悉，长春现有专业护理人员 4000 余人，按照 1:3 的照护比例，尚有约 2.6 万人的缺口。同时，长春技师学院正在筹建护工专业，各照护机构也在加大培训力度，并提高护理人员待遇。

记者还了解到，今后长春还将把失智人员纳入保障范围，同时探索居家照护，不断扩大照护保险的覆盖面，提升保障层次。

（来源：工人日报）

江苏：优化结构、提升质量、精准服务构建符合江苏实际的高质量养老服务体系

当前是我省高水平全面建成小康社会的决胜阶段，也是积极应对人口老龄化的重要战略窗口期。

从党中央、国务院到省委、省政府都高度重视养老服务发展，全省老年人也对幸福晚年寄予厚望。可以说，发展养老服务的重要性、紧迫性和时代赋予的战略机遇都前所未有。

2018 年底，我国 60 周岁以上老年人口达到 2.49 亿，成为全世界老年人口最多的国家。江苏是全国最早进入人口老龄化的省份，也是老龄化程度最高的省份之一，60 周岁以上老年人口已达 1805.3 万，占户籍人口的 23.03%，比全国高 5.13 个百分点。积极应对人口老龄化，推进养老服务高质量发展，关乎江苏老年群体幸福晚年，更是推进高质量发展走在前列的重大课题。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄事业和养老服务发展，强调要坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，并对积极应对人口老龄化、完善社会养老服务体系作出一系列重要决策部署，是江苏养老服务体系建设的根本遵循。近年来，江苏坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻习近平总书记重要讲话及系列指示批示精神，全面落实党中央、国务院决策部署，以系统化思维统筹推进养老服务改革，切实解决堵点难点，充分发掘人口老龄化蕴藏的发展机遇，聚力实现民生改善、经济发展“双提升”。

实践证明，老有所养、老有所依、老有所为、老有所乐……需要家庭、政府和社会携手共进。今天，我们为老年人的幸福感和获得感付出努力；明天，我们也将是这份努力的收获者。

【高质量养老进行时】

高位推进，强化养老服务系统性

近几年，我省为适应养老服务改革发展需要，强化系统思维，着力构建养老服务高位推进机制，密集出台相关法规政策，基本形成环环相扣、衔接配套的政策体系。

纳入发展全局。省委、省政府将街道老年人日间照料中心、社区居家养老服务中心、社区老年人助餐点等纳入基层基本公共服务功能配置标准，作为必须配备到位的基本服务设施；将“接受上门服务的居家老人占比”“护理型床位占养老机构床位数比例”纳入人民生活高质量发展监测评价体系，评价结果计入对各地的综合考核，直接与绩效奖励、干部任用挂钩；各地根据发展特点及短板，将护理型床位建设、老年人街道日间照料中心建设、颐养社区建设等纳入地方个性化考核指标体系。

“十二五”以来，省政府每年都将养老服务有关内容纳入民生实事，设置 2-3 个具体指标。通过“三个纳入”，树立了重视发展养老服务的鲜明导向。

做到常议常抓。省委、省政府主要负责同志多次走进养老机构调研，对发展养老服务提出明确要求。举办领导干部学习会，特设“人口老龄化及其应对”学习专题，邀请知名专家授课。省政府常务会议对放开养老服务市场、提升养老服务质量进行研究。2014 年和 2018 年，省政府分别召开加快发展养老服务业推进会、养老服务体系建设和养老服务质量提升现场推进会，具体部署养老服务工作。

强化政策支持。党的十八大以来，省人大出台《江苏省养老服务条例》，这是全国首部地方综合性养老服务法规；省政府先后在放开养老服务市场提升养老服务质量、发展老年人照顾服务等方面出台 7 项政策文件，许多制度设计为全国首创。省政府办公厅印发“十三五”养老服务业发展规划、“十三五”老龄事业发展规划，描绘了养老服务发展蓝图。省相关部门相继在政府购买养老服务、养老服务设施规划建设、推进医养融合发展、金融支持等方面出台 18 项配套政策，细化支持措施，促进利好政策落地。

多元参与，提高养老服务含金量

多元供给才能满足多样化需求。当前，全省各级民政部门积极探索，持续推动养老服务领域供给侧结构性改革，着力构建并形成家庭、政府、社会多元主体共同参与的养老服务供给体系。

加大对家庭养老的支持力度。开展省级宜居区试点示范，支持老年人家庭进行生活设施无障碍改造，对于有失能、失智老年人的低保及低保边缘家庭进行生活设施无障碍改造的，予以资金补助。全省已建成省级宜居示范居住区 116 个，适老化生活环境持续改善。南京等地还探索开展“喘息服务”。

强化政府托底服务责任。政府切实履行“保基本”职责，为城乡特困对象以及经济困难的高龄、失能、失智、失独等特殊群体提供基本养老服务。党的十八大以来，全省累计发放养老服务、护理补贴 14.33 亿元，高龄津贴 70 亿元。全面实施分散供养特困老人及其他重点空巢独居老人结对关爱服务

制度，形成全覆盖的服务体系。着力推进政府购买养老服务提标扩面，将符合条件的农村留守老人、城市空巢老人等纳入支持体系。

发挥市场配置资源的决定性作用。打破品牌连锁、举办人奖励、产权转让赠予等制度瓶颈，引导养老服务产业化、市场化发展。在全国率先统一公办、民办，内资、外资设立养老机构的建设补贴标准。鼓励利用闲置的厂房、学校、社区用房等开展养老服务，在土地使用性质、规划审核、消防审验等方面予以政策支持。采取一次性奖补的方式，支持养老机构品牌化连锁化发展。目前，全省共有养老床位 65.2 万张，其中社会力量举办或经营的达到 42.9 万张，占 65.8%；建成健康养老服务业集聚区 1 家、省级养老服务业综合发展示范基地 5 家、省级养老服务创新示范企业 6 家。许多国内外知名的养老服务企业在江苏布局高端养老板块。

紧贴需求，增强养老服务精准度

围绕解决养老服务供给与需求这对主要矛盾，我省坚持以老年人需求为“指挥棒”，着力构建养老服务精准供给机制，努力提高养老服务供给的精准性和专业性。

重点发展居家和社区养老服务。省政府民生实事突出居家和社区养老，省级养老服务体系建设的 50% 以上投向居家和社区养老。全省已有 6 个设区市开展国家级居家和社区养老服务改革试点，南京、苏州、徐州、南通被评为优秀试点城市。省级同步开展居家和社区养老服务创新示范。全省建成 1.93 万家居家养老服务中心、413 家街道老年人日间照料中心、8094 家社区老年人助餐点。不断完善智慧养老服务网络体系，省本级建设养老服务信息平台，各县（市、区）均建成 1 个以上虚拟养老院，初步形成“15 分钟养老服务圈”。强化“互联网+养老服务”理念，探索人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术和智能硬件等产品在养老服务领域的运用，南京、无锡、苏州等地推进智慧养老服务进家庭。

着力提高养老院服务质量。连续 2 年开展提高养老院服务质量专项行动，对全省 2500 余家养老机构进行“全科体检”，共整治安全隐患 6 万余处，依法取缔、关停、撤并不具备整改条件的养老机构 270 家。选树 46 家省级示范性养老机构，发挥典型带动作用。聚焦农村养老服务短板，将 1072 家特困供养机构升级为区域性养老服务中心，为当地老年人提供社会化服务。对农村留守老人开展定期探视探访。引导鼓励互助式养老，为广大农村老年人养老离家不离村、村中享天伦提供支撑。全面开展养老机构标准化工作，推动养老服务管理的科学化、规范化。

不断深化医养结合。实施护理型床位补贴政策，引导社会力量新建医养结合机构，支持养老机构内设医疗机构，全省护理型养老床位达到 22.91 万张，占养老机构床位总数的 54.1%；建成护理院 167 家，居全国之首。支持基层医疗卫生机构与社区嵌入式养老机构、日间照料中心、居家养老服务中心建立紧密的医养结合关系，推动医疗卫生资源向社区、家庭延伸。无锡、徐州、常州、南通、苏州、扬州等地建立长期护理保险制度。

整合要素，引领养老服务高质量

近年来，我省养老服务发展较快，但与持续增长的社会需求相比，养老服务有效供给仍显不足，服务水平与人民群众对美好生活的需求相比仍有一定差距。坚持问题导向，我省将着力构建养老服务要素保障机制，持续补齐短板，保障基本需求，繁荣养老市场，推动养老服务更高质量发展，不断增进广大老年人福祉。

加强土地保障。按照人均不少于 0.2 平方米的标准规划养老服务设施用地，社会力量举办的非营利性养老机构可以依法使用国有划拨土地或者农民集体所有的土地。2018 年全省用于养老服务设施规划建设用地共 129 宗，总面积达到 3816 亩。全省所有设区市均编制实施了养老服务设施布点规划。

加强人才保障。开展养老护理员免费职业技能培训，累计培训 4.5 万余人次，省级每年召开养老服务人才供需对接会。建立养老服务专业技术人员激励制度，对具备国家养老护理员资质的给予一次性补贴；南京、无锡、徐州、淮安等地对符合条件的养老护理员发放 3 万-6 万元的入职奖励金。

加强资金保障。“十三五”前 3 年，省级财政安排养老体系建设资金超过 24 亿元，带动市县财政投入超过 50 亿元。省国开行发放健康养老行业政策性贷款超过 10 亿元，全省累计撬动社会资本投入养老服务业超过 240 亿元。

习近平总书记明确指出，为全国发展探路，是中央对江苏的一贯要求。新时代的“探路”就是要高质量发展的道路上走在前列，包括养老服务在内的各项工作都要展现江苏发展的探索性、创新性、引领性。江苏将认真贯彻习近平总书记重要讲话及指示批示精神，全面落实第十四次全国民政会议部署，大力推广南京等地大城市养老服务经验，充分吸收借鉴全国各地先进做法，着力完善养老服务体系，不断优化养老服务供给，以养老服务的高质量发展，提升全面建成小康社会的成色，提高老年人的晚年生活质量，为全国养老服务发展探索改革路径、提供江苏方案，向全省人民交出满意答卷。

【改革探索各地巡礼】

南京资源整合破解“大城市养老难”

南京作为全国养老服务业综合改革试点城市和中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区，近年来充分整合资源，全力探索解决大城市养老服务发展“不平衡不充分”的突出矛盾。

养老政策资源实现“统筹整合”，成立全市养老服务业综合改革领导小组，集中出台 60 多项养老政策文件，今年市级财政投入预计将达 1.3 亿元，并创新推出养老院加装电梯、养老人才纳入“积分落户”等措施。养老规划布局实现“一体整合”，制定全市养老服务设施布局规划，与城市详规一体衔接；2017—2018 年，全市共规划新增养老服务设施 125 万平方米，增加养老床位约 3 万张。推进基层养老设施实现“社区整合”，率先提出“两无偿一优先”，目前共有 42 万多平方米社区用房无偿用于养老服务，占社区用房总面积的 40.1%，进驻社区的养老组织从 2012 年 96 个发展到 1211 个。家庭养老床位实现“线上整合”，试点发展家庭养老床位 3150 张。养老时间银行实现“模式整合”，现有 2.6 万名“时间银行”养老服务志愿者，直接服务 26.6 万名老人。

无锡：“智慧养老”让服务触手可及

无锡市近年来大力创新推进“智慧养老”新模式，在全省率先建成各类智慧养老服务机构 90 家，为广大老年群体提供了智能高效、触手可及的高质量智慧养老服务。

确定“11311”智慧养老建设规划，即建立一个数据仓库，一个云服务平台，机构、居家、社区三大养老服务应用系统，一整套政策规范和一系列服务。先后出台多个意见和配套规范，加快建设居家养老服务智能化体系。加大扶持力度，全市投入智慧养老机构建设项目资金超过 3000 万元。创新服务模式，打造智慧养老服务“五张网”——精准服务网、高效管理网、安全保障网、健康保健网、社区餐饮网，从不同侧面提升养老服务智能化、精细化、高效化水平。链接整合各类资源，建成全市智慧养老平台，各类便民服务资源全面逐步对接，实现资源整合、信息共享、功能放大。未来，无锡智慧养老还将攀登新高峰，到 2020 年底，确保智慧养老“11311”规划等目标全面实施到位，争取每年投入 1000 万元以上，到 2020 年底，建成智慧养老机构 200 家以上。

徐州：城企联动，发展普惠养老

徐州市积极参与城企联动普惠养老专项行动，大力发展面向广大老年人、价格合理、经济实惠的养老服务，搭建普惠养老服务有效供给平台。

围绕“政府支持、社会运营、合理定价”，深入开展城企合作，政府提供土地、规划、财税等政策支持包，企业提供普惠性养老服务包，政府和企业形成合力，相向驱动。一批社会资金逐步进入徐州养老服务业市场，已建成或正在开工建设的较大项目有 25 个，总投资达 20 多亿元。支持养老服务骨干网建设，发展集中运营管理的社区嵌入式、分布式、小型化、连锁化的养老服务设施。全市在同一地区开展连锁运营 3 个以上居家养老服务设施的养老服务企业、社会组织达 25 个，连锁运营设施 161 个，社康老年服务中心“自我造血”服务模式得到民政部、财政部考核组专家点赞。通过城企合作，成本可负担、方便可及的优质养老普惠服务，正在让更多徐州老年人受益，人民群众对社会养老服务的满意度不断提高。

常州：完善功能布局，打造现代康养产业高地

常州市围绕“健康中国”战略，不断深化“一核两园”整体规划布局，通过大健康类项目招引和

建设，实现养老与医疗相融合、事业与产业相融合、传统模式与新兴模式相融合，全力打造高品质现代健康养老产业高地。

科学规划，依托常州市德安医院、安信颐和国际颐养中心、常州市儿童福利院等医疗、养老、护理、康复优势资源，打造养老服务业集聚区，形成“一街三廊五大功能片区”格局。形成五大特色子产业群，集聚医疗器械和康复器材生产企业 100 余家，打造以“康复辅具”为特色的西太湖国际医疗产业园。常州成功入选“国家康复辅助器具产业综合创新试点地区”。以优势企业为依托，覆盖从研发、孵化、生产到销售的完整链条，打造“医药健康”生命科技产业园。全力推动健康养老产业城项目落地建设，打造健康养老为主题的城市综合体。聚焦公共服务平台体系建设，市政府连续举办 6 届产业招商推介会，引导更多社会资本进入养老服务业、繁荣养老服务市场。

苏州：区域性养老服务中心“遍地开花”

苏州市聚焦镇（街道）敬老院功能单一、设施较差、服务能力不足的短板，大力推进镇（街道）敬老院改造提升或重建成为区域性养老服务中心，为改善老年人养老环境、提升养老服务质量提供有力支撑。

苏州市委市政府决定从去年开始用 3 年时间，所有镇（街道）原则上均建有一家床位在 150 张以上、服务功能以医疗护理为主、采取公建民营的方式，为区域内老年人提供具有一定公益性质的区域性养老服务中心，并将其纳入政府年度实事项目和高质量发展监测考核指标。去年重阳节当天，全市 12 个中心项目在昆山举行集中开工仪式，各级财政拟投入 100 多亿元，其中市财政将投入近 15 亿元对各地建成的中心进行奖励补助。截至目前，全市已有 20 个镇（街道）的中心基本建成，另有 8 个镇（街道）正在进行土建、6 个镇（街道）已完成立项、29 个镇（街道）已选定新建地址或确定改扩建，其它镇（街道）的中心建设正在有序推进。区域性养老服务中心的“遍地开花”将极大满足老年人多层次养老服务需求。

南通：探索“照护保险”共济普惠模式

南通老龄化率达 30.29%，在全国地级市中位列第一。从 2016 年起，南通建立起具有社会保险属性的长期照护保险制度，探索出兼顾居家和机构服务，以居家服务为主；兼顾生活照料和医疗护理，以生活照料为主，集专业服务公司和义工上门服务、津贴补助、辅助器具租赁、失能失智预防“四位一体”的长期照护保险模式。

目前，南通照护保险按每人每年 100 元标准筹集，市区参保人员 120 万人，年基金收入 1.2 亿元。在机构居住的失能失智人员，照护保险给予机构每人每月最高 2400 元的照护补贴，退休职工入住护理院，不再为高昂花费犯愁。照护保险制度的实施，催生和拉动了护理机构的迅速发展，一批护理院应运而生，多家护理院在筹备之中，投资总额超过 6 亿元。照护保险制度建立后，居家失能人员除享受每月 450 元照护津贴外，还可享受专业照护公司提供的 30 多项上门服务，服务费用按套餐每月 1100 元左右由照护保险基金支付，有效解决失能者的生活照料和护理问题，减轻了失能家庭的事务性及经济负担。

连云港：离家不离村，村中享天伦

近年来，连云港市赣榆区积极探索农村老年人集中居住，在全区大力推广老年人集中居住区建设，让老年人“离家不离村，村中享天伦”，走出了一条破解农村居家养老难题的改革新路。

从 1996 年开始，赣榆区青口镇大盘村党支部决定集体拿出部分闲置土地，采取规定建筑面积、统一设计标准和施工方式，建成第一个农村老年人集中居住点，当年就被本村符合条件的老人住满。2011 年，又新建 82 套住房，并配建小公园、小广场和老年人活动中心。目前该村居住点共有养老住房 123 套，入住老人 217 名，占全村老年人口的 69%，基本满足了全村养老需求。在总结大盘村经验基础上，赣榆区将老年人集中居住区纳入乡村振兴发展规划。目前，已建成集中居住区 30 余处，覆盖 10 个镇；功能由单一的老人互助，发展成集养、护、助等多功能为一体。各镇因地制宜，涌现出统规统建型、统规自建型和统规代建型三种模式，有效解决了农村“夹心层”老年人的养老问题。

淮安：动态监护留守老人，给予精准关怀

淮安市去年在全省率先出台《加强农村留守老人关爱服务工作实施方案》，政府每年至少组织开展一次留守老人风险等级评估工作，并建立巡防制度，更精准地为农村留守老人提供服务。

淮安将子女外出务工 6 个月以上，本人留在户籍所在地居住生活的 60 周岁以上的农村户籍老年人列为关爱对象。全面排查，准确掌握老人基本信息，做到精准定位到村、精准识别到户、精准建档到人。全市共排查出农村留守老人 1.36 万人，8242 名老人与子女每年团聚次数在 1 次及以下。各区县对留守老人进行风险等级评估，建立快速反应和应急处置机制。村委会定期探访留守老人，并鼓励农村老党员、老干部、低龄健康老年人成立为老服务组织。各区县均建立留守老年人巡防制度，组织村民委员会、志愿者、社工、网格员等上门巡防，每周至少巡防 1 次，并按照每人每月 10 元的标准为乡镇提供巡防补贴。通过引入社会力量、政府购买服务方式，目前已有 208 家社会组织及时为留守老年人提供心理疏导、情绪疏导、精神慰藉等服务。

盐城：推动“五个强化”，做实养老服务

近年来，盐城市各区县着力建设 1 个省级示范性城市社会福利院、1 个政府办失能特困老人集中供养护理院、1 个社会办养老护理院、1 个社区居家养老服务网络、1 批老年人助餐点等“五个一”工程，养老服务体系不断健全。

一是强化政策引导，市政府出台加快养老服务体系等多项政策，相关部门制定了政府购买养老服务、适老住区建设等配套文件。二是强化推进措施，推进公办养老机构提质扩量，开展提升养老院服务质量专项行动，免费培训了 4100 名养老护理员。三是强化市场引导，激活社会力量，大力推进公建民营改革，探索建立老年意外伤害保险、养老机构综合保险、特困老人失能失智护理保险等“养老三项保险”。四是强化医养结合，全市大部分社区居家养老服务中心与社区卫生服务站毗邻建设，所有敬老院均与镇街卫生院签订医疗服务合约，5 家县（市、区）建立医养结合型失能特困老人护理院。五是强化居家养老，各县（市、区）均已建成一个“虚拟养老院”，为居家老年人提供上门服务。

扬州：共创颐养社区，共享美好生活

近年来，扬州市委市政府以推进“颐养社区”建设为抓手，着力构建完善的居家养老服务体系，让广大老年人生活得更美好。

在科学分析 2 万多名老年人需求的基础上，制定《颐养社区建设指南》，用“公园+”“医疗+”“小区+”的理念编制扬州城市养老服务设施建设布局专项规划，在总规中预留社会福利用地 32 公顷，用于建立市、区、社区三级养老服务体系。在 10 个街道开展助餐试点，新建中心厨房 11 个、助餐点 473 个，建立“厨房+助餐点”的社区配餐网络。市区已建成 6 家嵌入式社区小型照护机构，引入 10 家品牌养老企业入驻，连锁运营社区养老设施达 20% 以上，社会资本投入约 3.8 亿元。深化医养结合，建有综合型养老护理院和康复医院 20 家、乡镇（街道）护理室 20 个、社区老年人康复场所 40 个。开展“农村区域性医疗卫生中心+农村区域性养老中心”试点和失能老年人长期护理保险试点。在 11 个既有小区启动 13 部电梯加装试点，完成家庭适老化改造 320 户，一户一设计，极大地方便了老年人的生活起居。

镇江：开辟敬老院消防升级改造“绿色通道”

为提升敬老院服务质量，近年来，镇江句容市不断加大资金投入，结合“三有三能六达标”改造升级任务，出台实施意见，开辟敬老院消防改造绿色通道。

当地敬老院大部分是由闲置建筑改建或翻建而成，无消防前置报批材料。市政府常务会议专题讨论确定了敬老院升级改造计划，并协调处理因土地、规划、建设等消防升级改造申报前置条件，开辟绿色通道，简化报批手续，为消防手续的办理提供便利。从 2016 年开始，启动多次调查摸底，为每家敬老院制定消防改造方案，连续 3 年市级财政每年投入 1000 万元用于以消防改造为重点的升级改造。截至目前，全市 11 家敬老院投入升级改造资金近 2 亿元，除 2 家新建敬老院正在办理消防手续外，其余 9 家敬老院都取得消防许可手续，消除了多年隐患。在推进敬老院消防升级改造的同时，还重点加强食品餐饮改造、卫生医疗设备设施改造、服务人员的配套，并大力推进敬老院公建民营，鼓励社会资本参与养老事业。

泰州：“居家乐”托养点，破解农村养老难题

泰州兴化市民政局在乡镇走访时发现，部分农村家庭为邻里老人提供托养服务，受到托养老人和子女的欢迎，但托养点受多种因素制约，服务质量参差不齐。为此，当地民政部门多次调研，正确引导，规范化管理，使托养点成为机构养老、居家养老的有益补充。

市民政局对托养点进行“三个统一”，统一名称“居家乐”、统一建设标准、统一服务内容，并出台鼓励政策，拨付一次性建设奖补资金，按服务人次给予奖补。乡镇民政办对托养点建设、服务、收费等进行指导，并报市民政局备案。目前，当地已建成 28 家“居家乐”，一大批有爱心的家庭正在筹建托养点。当地民政部门将居家养老服务中心、村卫生室与托养点进行资源整合，组织开展培训，提高从业人员护理水平。打破体制机制约束，将托养点建设用房、用地列入规划，参照民营养老机构床位补助标准予以支持。“居家乐”托养点满足了农村老年人“吃邻里饭、叙邻里话、念邻里情、享邻里乐”的养老需求，为破解农村养老难题探索出一条切实可行的路径。

宿迁：探索居家和社区养老服务改革之路

宿迁市以实施国家居家和社区养老服务改革试点为契机，坚持问题导向，强化改革创新，围绕农村养老服务体系不健全、服务场所供给不足、资金投入匮乏等问题，探索走出一条符合本地区实际的居家和社区养老服务改革之路。

启动乡镇敬老院体制机制改革，建成县（区）、乡镇（街道）、村居（社区）三级养老服务管理队伍和“乡镇养老服务中心管理员+村居网格员+志愿者”居家养老管理服务队伍，有效解决养老服务体系“最后一公里”断层问题。全市 108 个乡镇敬老院全部改挂乡镇养老服务中心牌子，完成运营机制改革 60 家，开展居家养老延伸服务 67 家，平均床位使用率从原来的 37.8% 提高到 43%。通过老旧小区政府统一租赁、新建小区养老服务用房“四同步一移交”制度，构建社区养老用房长效供给机制。探索整合养老、卫生、扶贫方面资金，破解经济欠发达地区养老财政投入不足“瓶颈”，扩大社会保险的多元化养老投入机制，有效地缓解了养老资金不足压力。

（来源：新华日报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=456&aid=63139>

江苏：每年将养老列入年度实事，“南京样板”获全国民政部门代表点赞

5 月 9 日，全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会议在南京召开，全国民政部门代表会聚南京，探讨热点养老话题，聚焦养老模式的“南京样板”。

南京是民政部“全国养老服务业综合改革”试点城市之一。

南京是人口老龄化程度比较高的城市，养老基数大，全市 60 岁以上人口达 147 万、占总人口的 21%；增速快，老龄人口以每年 4 万左右的速度增长；高龄化，80 岁以上人口达 22.3 万，占总人口的 3.2%；需求广，养老服务需求呈现出“多层次、多样性、个性化、品质化”的发展趋势。为什么全国养老工作会议选择在南京召开？破解大城市“养老难”问题、满足广大老年人的养老服务需求、老年人及其子女的获得感、幸福感、安全感显著提升——南京是怎么做到的？

本次会议对养老的“南京模式”一一解读——

加强顶层设计每年将养老列入年度实事

南京每年将养老工作列入年度为民办实事项目，今年市、区两级财政预计投入达 5 亿元；南京市委、市政府先后出台 12 个养老政策文件，特别是 2018 年出台“南京养老十条”，对养老机构规划布局、服务标准、运营模式、质量监管等予以明确，构建了较为完备的养老服务发展政策体系。

在市对区高质量发展考核和部门绩效考核指标体系中，明确把“养老机构护理型床位占比、居家养

老上门服务比例、千名老人床位占比”3 项养老工作指标纳入其中，并加大考核权重，加强跟踪督查。

扩大多元供给解决“一床难求”

供给不足、“一床难求”是大城市养老服务的突出矛盾。目前南京已有养老机构 262 家、社区居家养老服务中心 1211 个、床位 5.3 万张，每千人拥有养老床位达 39 张。2017 年以来，全市共规划新增养老服务设施面积 125 万平方米，预计可增加养老床位约 3 万张。

推动养老机构公办民营改革，鼓励家政企业、物业公司等社会力量兴办养老机构，明确社区 40% 以上用房无偿用于养老服务，公建配套的养老服务设施无偿提供给非营利性社会养老机构运营，行政事业单位的闲置用房优先用于养老设施。

加大运营补贴力度，目前全市 40% 以上的公办养老院引入专业组织运营，社会化养老机构占 81%，民营社区居家养老服务中心由 2012 年的 8 家增长到 1078 家，品牌化、连锁化的养老组织不断涌现。

发展家庭床位，已对 3.45 万户老人家庭进行“适老化”改造，养老机构通过“互联网+”链接居家老人，实现 24 小时预约挂号、健康咨询、上门服务等。目前全市共开设家庭养老床位 3150 张，相当于建设 30 家中型养老院，满足了老人“养老不离家”的愿望。

医养结合，互助养老，人才积分落户

南京专门成立“市养老服务质量指导中心”，制定《南京市养老机构等级评定标准》，将养老机构分为 5 个等级，目前全市已有 46% 的养老机构达到优良等级标准，养老服务满意度达 87%。

南京出台 6 项医养结合政策举措，鼓励“养老机构办医疗、医疗机构办养老”，2018 年全市新增医养结合养老机构 93 家、增长近一倍，医养结合床位占总床位的比例超过 85%。

人才方面，南京对从事养老护理岗位的大中专毕业生，一次性给予 3 万—5 万元的入职补贴；对所有工作满 1 年的养老从业人员，给予每月 100—800 元的岗位补贴，并纳入“积分落户”条件。

南京大力发展互助式养老模式，设立“养老服务时间银行”。目前全市养老专业人才达 9600 人，其中大专以上学历人员较 2012 年增长 2.4 倍，同时还有 2.6 万名志愿者直接服务 26.6 万名老人。

（来源：金陵晚报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=456&aid=63142>

江苏省养老服务从保基本迈向高标准

5 月 9 日，全国各地的养老服务部门负责人齐聚南京，参加全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会。在考察南京多家养老服务机构后，很多与会者认为，江苏的养老服务体系正从“保基本”向“高标准”转变，多元、优质、高效、智能化的服务供给模式将助力化解养老服务领域的“难点”“堵点”“痛点”，为 1800 万江苏老人带来新的养老体验。

多元参与，化解服务供给不足“难点”

南京市民卢张今年 68 岁，因病半失能已多年，平日靠老伴照顾，吃力又不专业。卢张居住在繁华的商业区——新街口，这里寸土寸金，养老机构少，床位贵，离家养老也不现实。前不久，听说社区推出“家庭养老床位”，卢张赶紧打电话去申请。

“接到申请，首先要评估，评估合格后，对老人家里进行改造。”南京悦心居家养老服务中心郭朋介绍，按照标准，他们给卢家安装无障碍把手、红外线防跌倒报警器等装置。政府补贴每户 2000 元

改造费，失能老人每月补贴服务费 300 元，半失能补贴 200 元。像这样的家庭养老床位，南京已设置 3150 张，相当于新建 30 家中型养老机构。如今，卢张足不出户，就有护理员上门护理，扫码、服务、打分，流程清晰，收费也不高。

在南京，居家养老服务中心已实现社区全覆盖，社区 40%以上用房“无偿”用于养老。以往政府兜底最多只能保基本，将困难老人保起来。如今，社会多元参与，不仅标准提高，服务也更加多元化、人性化。

省民政厅相关负责人表示，江苏是全国最早进入人口老龄化的省份，也是老龄化程度最高的省份，60 周岁以上老年人口达 1805.3 万人，占户籍人口的 23.03%。目前，全省已形成共识，要重点发展多元化供给的居家和社区养老服务，省级养老资金的 50%以上投向居家和社区。

目前，全省已建成 1.94 万个居家养老服务中心、413 家街道老年人日间照料中心、8094 家社区老年人助餐点。“家庭养老床位”“喘息服务”“居家乐农村托养点”等一大批新产品应运而生，广受欢迎。

各类机构养老也风生水起，充分显现市场配置资源的决定性作用：外资独资的标杆机构满足高端市场需求，中端护理型机构大规模进驻大中城市成服务主流，社区嵌入式、农村互助式机构填补功能缺位，养老服务多元参与机制逐步形成。

智慧服务，疏通需求对接不畅“堵点”

12 年前，全国首家虚拟养老院在苏州诞生。当年的“创新款”，如今已成全省“标配款”，各地都在打造自己的虚拟养老院和“15 分钟养老服务圈”，精准对接需求和供给，打通信息不畅的“堵点”。

日前再次回访苏州虚拟养老院，记者发现其服务内容早已更新换代。最新的“相伴医路”平台一经推出就成“爆款”。政府采购，由互联网企业运营，满足高龄、空巢、残障老人看病需人陪伴的刚性需求。去年在姑苏区试点，月均接单 300 多个，超三成老人成“回头客”。

目前，省本级投入 4000 万元建成的养老服务信息平台，整合各市养老服务信息，统一全省数据的接入标准，实现“一个平台、服务全省”。

在无锡，90 家智慧养老服务机构已投入运营。以此为基础，无锡制定国内首个智慧养老建设省级地方性标准《智慧养老建设规范》，对物联感知、网络通信、智慧应用、安全保障等八个方面提出标准化要求，为全国“互联网+养老”标准化建设提供范本。当地还投入 3000 万元，打造“五张网”——精准服务网、高效管理网、安全保障网、健康保健网、社区餐饮网，从不同侧面提升养老服务智能化、精细化、高效化水平。到 2020 年，每年要投入 1000 万元以上，建设 200 家智慧养老机构。

要素保障，纾解支撑合力不强“痛点”

养老不是哪一个部门、哪一个家庭能完全独立解决的问题。养老服务健康良性发展，离不开社会全要素保障。

“公园+”“医疗+”“小区+”，扬州正在探索“3+”颐养示范社区模式。当地有 10 个街道配齐“中央厨房+社会组织配送+社区助餐点”三大助餐要素。聚焦失能老人照护需求“痛点”，新建的 5 个嵌入式社区养老机构、14 个综合型护理机构，1.2 万张护理型床位，为老人提供“身边、床边、周边”的专业服务。目前，扬州已建成 41 个颐养示范社区，11 个既有小区启动电梯加装试点，320 户家庭完成适老化改造。“农村区域性医疗卫生中心+区域性养老中心”和失能老人长期护理险也在试点中。

省政府已出台政策，要求试点建设适宜养老住区，支持老年人家庭无障碍改造，地方政府要给予困难老人改造补助。全省已建成适宜养老住区 115 个，适老化生活环境持续改善。

各级政府对养老服务设施的土地保障意识也越来越强。我省按人均不少于 0.2 平方米的标准规划养老服务设施用地，社会力量举办的非营利性养老机构可依法使用国有划拨土地或农民集体所有土地。去年，全省用于养老服务设施建设划拨用地 129 宗，总面积达 3816 亩。

“十三五”前三年，省级财政安排养老服务体系建设的资金超 24 亿元，带动市县财政投入超 50 亿元。省国开行发放政策性贷款超 10 亿元，全省累计撬动社会资本超 240 亿元。最新统计数据显示，全省已建成养老床位 65.2 万张，社会力量举办或经营的床位占比超六成。许多国内外知名养老服务企业在江苏布局高端养老项目。

(来源: 新华日报)



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=456&aid=63158>

浙江：杭州启动养老服务“时间银行”试点工作

近日，浙江杭州市民政局正式印发《杭州市养老服务“时间银行”试点工作方案》，通过在拱墅区、滨江区开展为期一年的“时间银行”试点工作，探索构建“时间银行”三级管理网络。

据了解，试点将开发涵盖志愿服务时间记录、存储、积分生成、积分兑换与捐赠、服务公开、需求发布等在内的“时间银行”线上信息化管理系统和移动客户 APP 终端，并探索构建“区运营管理中心——镇(街)服务站——村(居)服务点”的三级实体服务网络，形成线下支撑线上服务的网络闭环。

试点方案提出，将以社区、社会组织、社工“三社联动”为驱动，建立以“时间币”为核心的服务兑换和激励机制，以累积服务时间兑换实物、社会捐赠、项目推广、公益合作、养老服务等多种形式，引导职能部门、企事业单位、社会组织、社区志愿者注册团体会员或个人会员，为老年人尤其是高龄、失能、失智、失独、空巢老人提供精准优良的志愿服务。

试点将在拱墅区、滨江区两个区全面推进，5月前，深入开展需求摸排，制订实施方案；2020年4月前，全面推行养老服务“时间银行”互助服务。

(来源: 公益中国)



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=456&aid=63168>

浙江：云和县财政四模式推进城乡养老工作迈上新台阶

一是建立“照料中心+居家养老+机构运营+卫生院”的运营模式。针对留守老年人相对集中、入住入托需求较大的区域，利用现有的资产，通过改建、扩建、新建等方式，打造具有住宿、用餐、休闲娱乐、康复理疗、健康体检为一体的医养结合的综合居家养老照料中心，为老年人提供养老服务。在(镇、街道)所在地的照料中心创办公社食堂，通过老年人自己支付部分费用，财政补贴食堂部分费用的方式，为有需求的留守老年人提供“一日两餐”的用餐服务，破解老年人用餐难题。

二是建立“居家安养+爱心驿站+隔壁邻居互帮互助”模式。按照政府引导、协会组织、邻里互助、量力而行的原则，在有关部门和村(社区)“两委”的关心支持下，以老年人协会、社会养老机构的低龄健康留守老年人为主体的，以爱心人士民间资助为依托，创办爱心驿站，将需要帮助的留守、孤寡、高龄、失能半失能、不愿意去机构养老的老年人列入帮扶对象。对积极创办爱心驿站，切实为老人提供关心、关爱服务的个人及农家乐业主，根据运营情况，通过综合评估，给予一定资金扶持及奖励。

三是建立“互联网+养老服务”模式。通过社会化运营的方式，组建专业服务团队，整合各类服务供应商和社会公共资源，将智能化服务范围扩大至机构、照料中心和家庭，充分发挥流动健康服务指导中心、老年家政服务指导中心、老年人就餐配送指导中心和老年人紧急援助中心“四大中心”的功能，对行动不便的老年人，特别是对低保、失能、失智、高龄、独居、失独等特殊困难的老年人，根据其需求提供各类上门服务；低偿推出各类居家服务套餐，鼓励有一定经济能力的老年人购买服务，形成智慧养老服务新模式。

四是建立创新“原居安养”模式。深入推进城乡社区适老化改造，加强社区养老服务信息管理，将部分基础条件好、老年人集聚的小区打造为“智慧养老社区”，老年人不出社区就能通过各类服务

缴费终端购置生活服务用品，或通过终端进行如手机话费、燃气费、水电费等日常缴费服务，并重点为老年人提供紧急救助、生理监测、远程健康咨询、居家安全管理、居家生活等服务。建立以智慧养老、居家上门服务、适老化居住环境改造及为老服务资源集聚为主要特征的“原居安养”养老模式，满足多数老年人渴望在原有环境中安度晚年的心愿与需求。

（来源：财政部）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=456&aid=63138>

内蒙古：呼和浩特市多措并举推进养老服务体系建

记者从市民政局了解到，截至目前，首府初步形成了“以居家为基础、社区为依托、机构为补充”的医养结合养老服务体系。

呼和浩特市是全区提前进入人口老龄化的城市之一，且老龄化程度明显高出全国平均水平。面对人口老龄化的严峻形势，市委、市政府高度重视养老体系建设。据了解，近年来我市先后出台了《呼和浩特市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》、《呼和浩特市人民政府关于加强农村五保供养服务机构管理工作的通知》、《呼和浩特市人民政府关于对六十周岁以上老年人实行敬老优待服务的通知》等一系列政策措施，全力推动养老服务业发展。持续加强社区居家养老服务，明确了政府购买服务内容含精神慰藉、生活照料、家政服务等 6 大类 29 项 90 多条。加强社区日间照料中心建设，目前已累计新建、改建社区日间照料中心 79 个；深化发展居家养老 12349 服务信息平台，目前入网的老人已突破 13 万，发放一键通手机终端 6782 部，绿手环 20689 个，服务老人达到 13.7 万余人次；着重强化福利院、综合福利中心、敬老院等公办养老服务机构的托底保障作用，重点为首府地区的特困人员、低收入和经济困难的失能半失能老人提供无偿或低收费的供养、护理服务。同时，加快推进呼和浩特市示范性老年公寓建设步伐，现已全部建成，力争今年 8 月底投入运营；鼓励扶持社会力量兴办养老机构。我市通过政府补贴、购买服务等方式，鼓励社会资本以独资、合资合作、租赁等市场化方式兴办养老服务机构。

另有数据显示，截至目前，首府地区与医疗机构签约服务，开辟医疗“绿色通道”，自建医院，内设医务室，引进医联体的养老机构已有 22 家。

（来源：呼和浩特日报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=456&aid=63124>

“未富先老”如何养老——青海省贵德县打造养老养生示范基地 PPP 项目纪实

近几年，全国的养老 PPP 项目众多，贵德县的项目既发挥了区位优势又结合了自身特色，真正将做“真 PPP”的理念落到了实处。

贵德县位于青海省海南藏族自治州东南部，总人口 10.87 万人，有汉族、藏族、回族、土族等，民族众多且老龄化问题严重。这样一个欠发达地区，却成为青海省唯一受国务院表彰的市县，其养老养生示范基地成功入选财政部第三批 PPP 示范项目库。贵德县究竟是如何做到的？

探寻养老养生 PPP 模式

欠发达地区的“未富先老”问题，一直是困扰许多地方政府的“老大难”问题，贵德县也不例外。贵德县是典型的“吃饭财政”，政府靠一己之力拿出大量土地资源和资金来做养老项目，显然不现实。如何让财政“花小钱办大事”，是当时贵德县面临的重大难题。

2015 年底，贵德县政府决定适时引入 PPP 模式，做了青海省第一批“吃螃蟹的人”。

贵德县财政局副局长沈俊莲告诉记者，之所以采用 PPP 模式，一方面是因为县本级财政压力较大，尽管获得了一定数量的上级补助资金，但仍不足以确保项目落地；另一方面，通过 PPP 模式引入优秀的社会资本，可以提升项目运营质量和提高养老服务的水平。

据北京大岳咨询公司项目经理陈存秀介绍，贵德县养老养生示范基地项目规划总占地面积约合 90.71 亩，规划总建筑面积为 29240 平方米，设计床位为 300 张。项目总投资为 1.2 亿元，其中工程费用 8166.4 万元，工程建设其他费 2944.7 万元，预备费用 888.9 万元。在项目公司股权结构中，社会资本青海福博大投资集团有限公司出资 2200 万元，持股比例为 56.41%；政府出资代表贵德县国有资产投资管理有限公司出资 1700 万元，持股比例为 43.59%。

该项目目前仍处在建设阶段，作为项目公司的负责人，贵德县颐养照顾中心有限公司总经理刘晓对每个片区的组成部分早已了然于心。据刘晓介绍，该项目主体为建筑面积 7560 平方米的养护院，主要针对需要介助、介护的失能和半失能老年人，内设康复理疗中心、老年大学、老年活动室等。同时，建有建筑面积为 10560 平方米的合院养老楼以及建筑面积为 5760 平方米的养老公寓。

除了介护养老服务，“贵德式”养生养老 PPP 模式最大的亮点是将现代医疗服务与养老保障模式有效结合。

刘晓告诉记者，贵德县的养老养生示范基地还包括医疗检测康复中心，在提供专家门诊和日常体检的同时，还与允英医疗科技合作，成立了青海省首家第三方肿瘤基因检测机构。这种医养结合的养老模式可以保证老人在享受养护服务的同时，也可以享受到医疗服务，从根本上解决了养老难的问题。

近几年，全国的养老 PPP 项目众多，贵德县的项目既发挥了区位优势又结合了自身特色，真正将做“真 PPP”的理念落到了实处。

刘晓说，“举两个最简单的例子，在养护院餐厅的设计方案中，我们考虑到贵德县民族众多，设计了藏餐厅和汉餐厅等养老配套服务设施。同时，在医养片区，除了西医外，我们还将引入藏医和药浴。”

实现社会效益与经济效益“双赢”

记者在采访中得知，贵德县曾经在解决日益增长的人口老龄化方面进行过诸多尝试。

刘晓告诉记者，贵德县尕让乡曾在 2015 年启动过养老服务体系新模式——居家养老，委托有爱心、有能力的个人为具有尕让乡户籍、未入住机构且在农牧区长期居住的五保和“三无”老人、纳入农村低保范围的 70 周岁以上的空巢和独居老年人提供日间探视照料服务、助餐服务、助医服务、助洁服务、代办服务、精神慰藉服务和安全保护等。

尕让乡老人余占友就是当时的政策受惠者之一。余占友老人告诉记者，日托服务满 1 个月的，政府向养老服务员发放每月 500 元的购买服务补贴。然而，全县能同时满足以上条件的孤寡老人仅有几十名，显然无法从根本上解决贵德县的养老问题。

除此之外，很多老年人对自身生活生命质量的要求已不再满足和局限于传统的单一家庭照料模式，开始追求更高层次的精神追求。余占友老人对记者坦言：“做日托服务的娃娃尽管对我尽心尽力，可我年岁大了，放不了牧了，希望能多和老朋友们聚在一起。”

建立养生养老综合体正是为了满足像余占友老人这样的需求。

刘晓告诉记者，目前，养老养生示范 PPP 项目的主体结构工程已完成 100%，二次结构工程已完成 95%，外窗已开始生产。预计今年就可正式投入运营，届时将有更多老人受惠。

贵德县养老养生示范基地 PPP 项目实现了社会效益与经济效益“双赢”。贵德县财政局按照“花小钱、办大事”的原则，充分发掘利用各类资源，找准用好项目经营点，在提高社会资本积极性的同时，

惠及更多老年人。

“PPP 工作不是一阵风，它是提供和优化公共服务的重要手段，是国务院坚定不移地推进的一次长期性、系统性的改革。今后贵德县会继续坚定不移地推进 PPP 工作，争取取得更大的成绩。”沈俊莲说。

（来源：中国财经报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=456&aid=63123>

全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会议在南京召开

5 月 9 日至 10 日，全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会议在江苏南京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会习近平总书记关于民政工作和养老服务工作的重要指示批示精神，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会精神和党中央、国务院决策部署，认真落实第十四次全国民政会议部署要求，大力推动解决大城市养老难问题，研究明确新时代养老服务工作的职责定位、思路任务和重大举措。民政部党组书记、部长黄树贤出席会议并讲话，江苏省委副书记、省长吴政隆，江苏省委常委、南京市委书记张敬华出席会议并介绍有关经验，部党组成员、副部长高晓兵主持会议。

会议指出，党的十八大以来，习近平总书记立足党和国家事业全局，对民政工作和养老服务作出一系列指示批示，系统阐明了新时代养老服务发展的职责定位、宗旨性质、目标任务、工作着力点等重大理论和实践问题，为新时代养老服务工作指明了前进方向、提供了根本遵循。党中央、国务院对养老服务工作作出全面部署，为发展养老服务提供了有力依据、提出了明确要求。各级民政部门要提高政治站位，深刻理解把握新时代养老服务的职责使命，不断增强推进养老服务发展的使命感、责任感和自觉性。

会议指出，近年来，各级民政部门在党委和政府领导下，主动作为，积极行动，试点试验，建立了养老服务制度机制；基本构建了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系；养老服务的对象逐步从特殊困难老年人转向面对全体老年人，养老服务的内容逐步从补缺型供养服务转变为多样化、多层次养老服务，养老服务的举办主体逐步从政府为主转变为政府加大投入，民间资本、社会力量广泛参与、竞相发展的新格局；养老服务质量有所提升，老年人获得感持续增强。同时也要清醒地看到，随着新时代我国社会主要矛盾的变化，养老服务发展不平衡不充分的问题越来越突出，要从事关党和国家发展全局的高度充分认识到养老问题的严峻性、复杂性和紧迫性，以时不待我的精神抓紧推进养老服务工作。

会议强调，做好新时代养老服务工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于民政工作和养老服务的重要指示批示精神，坚持以人民为中心，坚持人人尽责、人人享有和尽力而为、量力而行，坚持坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的基本原则，着力抓好五方面工作：一是着力优化结构，不断健全养老服务体系。二是着力完善制度，引导和规范养老服务发展。三是着力强化责任，切实履行政府兜底线保基本职责。四是着力深化改革，进一步发挥社会力量和机制作用。五是着力加强管理，持续提升养老服务质量。不断完善养老服务从业人员激励政策，建立养老服务褒扬机制，开展养老护理员关爱活动，让养老护理员的劳动创造和社会价值在全社会得到尊重。

会议要求，各级民政部门要深入学习贯彻习近平总书记关于大城市养老问题的重要指示。要坚持问题导向，深入调查研究，弄准弄清大城市养老难现状和对策。要进一步完善和落实养老服务设施规划。要聚焦群众关切，进一步增加优质养老服务供给。要不断优化政策环境，大力推动发展大城市养老产业。要鼓励实践创新，积极探索中国特色大城市养老服务路径。要充分发挥大城市的优势，进一步发挥其辐射作用，带动提升本地区养老服务整体水平。

北京、上海、山东、武汉、眉山等地在会上作了交流发言。部分全国人大代表，全国人大机关、

国务院办公厅及国家发展改革委、财政部、自然资源部、住房城乡建设部、卫生健康委、全国老龄协会等部门相关司局负责同志，江苏省政府有关负责同志、各省（区、市）民政厅（局）、新疆建设兵团民政局、各计划单列市民政局、各省会城市民政局负责同志，民政部机关有关司局、直属事业单位负责同志参加会议。

（来源：民政部门户网）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=455&aid=63128>

贯彻习近平总书记重要指示推动养老服务高质量发展——全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会议侧记

五月的南京，一年中最美的季节。5月9日至10日，全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会议在此召开，全国各省份和各大城市民政厅局负责人、部分全国人大代表出席会议，与会代表实地考察了南京市探索大城市养老的先进做法。会上，民政部党组书记、部长黄树贤作了题为《全面履行新时代养老服务职责充分发挥应对人口老龄化重要支柱作用》的重要讲话，深刻阐述了新时代抓好养老服务和大城市养老工作的政治站位、现实意义、职能使命和政策措施，为下一步开展养老服务和大城市养老工作指明了方向，在与会代表中引起强烈反响。

针对大城市养老费用和人才问题，首次受邀参会的全国人大代表何健忠和徐贤淑表示，当前要根据不同层次养老服务需求，在大力开展政府主导制定标准的同时，要强化市场主导的团体标准和企业标准的制定和实施，并加强对养老服务机构运营管理和养老补助资金使用的有效监管。同时，政府要进一步制定全国养老服务机构辅助器具指导价格，还要注重培养养老服务专业人才，鼓励更多业务精湛的志愿者加入养老服务队伍，在全社会形成尊老、爱老、敬老常态机制。

全国人大代表耿学梅表示，党中央国务院就养老服务工作多次作出重要部署，密集出台了一系列养老服务领域政策规划，发展养老服务、有效应对人口老龄化的重要性和迫切性，日益凸显。这次会议使我们对进一步做好养老服务和大城市养老工作有了深刻认识和深入思考。下一步，养老服务要突出重点任务，聚焦养老服务“痛点”“堵点”精准发力——聚焦短板，在社区居家养老、农村养老、养老机构服务质量三个领域精准发力；聚焦刚需，探索建立核心目标人群明确、服务设施布局合理、照护服务功能完善、补贴政策有效衔接的养老护理体系；聚焦监管，做好养老行业“放管服”。

“实地看了南京市大城市养老服务蓬勃发展的现状，聆听了黄部长的讲话及会议交流的有关省市养老服务的鲜活经验，深受启发，深受教育，深感振奋。”民政部社会福利中心党委书记甄炳亮表示，“黄部长讲话为我们下一步开展养老服务和大城市养老工作指明了方向，提供了遵循，增强了动力，鼓舞了干劲。江苏省养老服务发展特别是南京市立足于老年人尤其是特困老人、失能失智老人及其家庭的需要，锐意改革创新，走出了一条贯彻中央要求、符合地方实际、聚焦老人需求、具有可持续发展动力和机制的路子，可学可推广。”

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶表示：“此次会议提出要提高政治站位，要从深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、关于加强养老服务工作的论述，深入贯彻党中央国务院关于养老服务工作的决策部署，从积极应对人口老龄化、发展老龄事业和产业，从提升老年人生活生命质量、增强老年人的获得感、幸福感和安全感等高度，认识新时代养老服务工作的重要性。进一步提高了对发展新时代养老服务业的新认识，进一步明确了新时代养老服务工作的新方向。”他充分肯定了南京市推行家庭养老床位制度的创新举措，“将机构‘搬’回家，解决了居家老人医疗服务、护理服务、康复服务等专业服务获取难的问题，也为家庭节省了养老服务支出，缓解了城区机构床位紧张的问题。”

“此次会议收获满满。”北京市民政局养老工作处处长蔡双表示，会后将立即组织学习、认真讨论、全面落实，结合北京正在推动构建的“三边四级”超大城市养老服务体系，进一步深化养老服务

供给侧改革,更好满足老年人个性、多元、精准的养老服务需求,提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感。

“当前首要任务是把思想和行动统一到习近平总书记关于养老服务的重要指示批示精神,党中央国务院对新时代养老服务体系最新部署上来。”上海市民政局局长朱勤皓表示,面对大城市人口老龄化比例高、速度快,寸土寸金,老年人集聚等特点,需要强有力的领导体制、协同型的工作机制、系统化的政策保障、多层次的产品供给、融合型的服务业态等。同时,还要顶层设计,聚焦群众关切,进一步把养老服务做深做细做实。

“在向增量、增能、增效方面发展,向老年人周边、身边、床边发展,向家庭床位、喘息服务、时间银行等方面发展,南京在大城市养老方面探索出了很多经验,值得我们学习。”黑龙江省民政厅副厅长魏峰表示,全国人大代表、全国人大有关职能部门人员受邀参会,体现民政系统坚决贯彻落实习近平总书记关于民政工作重要指示的决心,接下来将重点抓好学习贯彻落实此次会议精神,不断优化政策环境,建立天鹅颐养经济走廊城市合作机制,推动养老产业持续健康发展。

山东省民政厅社会福利与慈善事业促进处处长尹绍强表示,做好新时代的养老服务工作,应加强顶层设计,构建完善的养老服务政策体系;建设满足刚性需求的养老机构 and 社区养老服务设施;加强养老人才队伍建设,提高待遇,畅通养老人才的职业晋升通道;运用互联网、物联网技术,为养老服务插上科技的翅膀;建立严格的监管制度,规范养老服务行为,提升养老服务质量。

“黄树贤部长的讲话,让人振奋,备感责任重大。认真学习领会习近平总书记关于养老服务的重要指示批示精神,深刻认识、把握好养老服务的政治属性、基本性质、定位作用、目标任务和主要着力点,切实回应人民群众对养老服务的关切,这是我们下一步努力的方向和使命担当。”江苏省民政厅养老服务处处长陆敏表示:“养老服务工作关乎江苏 1805 万老年人的福祉,老年人晚年生活好不好、满意不满意是养老服务高质量发展的出发点和落脚点,我们要以更高的站位、更实的举措,构建多样化、多层次养老服务体系。”

合肥市民政局局长刘浏表示,将以习近平总书记关于发展养老服务的重要指示批示为根本遵循,认真贯彻落实此次会议精神,下一步合肥市将着眼养老服务需求侧和供给侧改革,加大基本养老服务的保障和供给,持续推进城乡居家和社区养老服务改革试点,不断增加“刚需”护理型床位比例,深化医疗服务和养老服务在各领域的全覆盖和深度融合发展,努力构建多层次、广覆盖、智慧化养老服务体系。

“在向增量、增能、增效方面发展,向老年人周边、身边、床边发展,向家庭床位、喘息服务、时间银行等方面,南京在大城市养老方面探索出了很多经验,值得我们学习。”黑龙江省民政厅副厅长魏峰表示,全国人大代表、全国人大有关职能部门人员受邀参会,体现民政系统坚决贯彻落实习近平总书记关于民政工作重要指示的决心,接下来将重点抓好学习贯彻落实此次会议精神,不断优化政策环境,建立天鹅医养经济走廊城市合作机制,推动养老产业持续健康发展。

山东省民政厅社会福利与慈善事业促进处处长尹绍强表示,做好新时代的养老服务工作,应加强顶层设计,构建完善的养老服务政策体系;建设满足刚性需求的养老机构 and 社区养老服务设施;加强养老人才队伍建设,提高待遇,畅通养老人才的职业晋升通道;运用互联网、物联网技术,为养老服务插上科技的翅膀;建立严格的监管制度,规范养老服务行为,提升养老服务质量。

“黄树贤部长的讲话,让人振奋,倍感责任重大。认真学习领会习近平总书记关于养老服务的重要指示批示精神,深刻认识、把握好养老服务的政治属性、基本性质、定位作用、目标任务和主要着力点,切实回应人民群众对养老服务的关切,这是我们下一步努力的方向和使命担当。”江苏省民政厅养老服务处处长陆敏表示:“养老服务工作关乎江苏 1805 万老年人的福祉,老年人晚年生活好不好、满意不满意是养老服务高质量发展的出发点和落脚点,我们要以更高的站位、更实的举措,构建多样化、多层次养老服务体系。”

合肥市民政局局长刘浏表示,将以习近平总书记关于发展养老服务的重要指示为根本遵循,认真贯彻落实此次会议精神,下一步合肥市将着眼养老服务需求侧和供给侧改革,加大基本养老服务的保障和供给,持续推进城乡居家和社区养老服务改革试点,不断增加“刚需”护理型床位比例,深化医疗服务和养老服务在各领域的全覆盖和深度融合发展,努力构建多层次、广覆盖、智慧化养老服务体系。

(来源：中国社会报)

为“老龄化”托底，是文明社会应有之义

国家统计局今年1月公布的数据显示，截至2018年年底，我国60周岁占总人口的17.9%；其中，65周岁及以上人口占总人口的11.9%。近日，卫健委医政医管局副局长焦雅辉近日在新闻发布会上表示，针对现有护理人员不足问题，相关部门正在制定医疗护理员培训大纲，将在全社会加大力度和速度培养医疗护理员，解决老年人日常护理需求问题。

这几年，“空巢青年”“中年危机”等社会现象，引起越来越多的关注，更让人产生了担忧和焦虑，其实就现实而言，比这两者更值得担忧和焦虑的是“未富先老”的社会现象。简单讲，我国虽然经历几十年经济大飞跃，但比较来看，目前人口平均年龄增加还是高于发达国家同期增长水平。也就是说，我国人口老龄化程度，跑到了经济发展前面。

而在实际情况中，我国老年人的比例和数量也确实越来越大。同时，社会层面又没有真正相匹配资源和保障，进而难以为“先老”的老年人提供一系列完善全面的服务。如此一来，“未富先老”现象就会真正作用于现实之中，进而衍生出很多棘手问题。最让公众关心的是养老保障、医疗保障等问题。

在这种背景下，动用一切资源和力量为“老龄化”托底，便是社会追求。现在，国家卫健委直面优质老年人护理保障缺失问题，加强护理人员培训，推动长期护理保险制度的建立等。这一切不仅是在为老年人日常护理保驾护航，也是在为“老龄化”托底树立积极典范，更是文明社会应有之义。

不过，解决老年人日常护理需求问题，只是为老年人提供现实保障的一部分，且是一个长期过程，需要循序渐进，慢工出细活。不过，就现实而言，对老年人需求中更加急迫和刚性层面，比如医疗保障等。则需要进行更及时而全面的现实托底，毕竟后者直接关系到老年人的生命与安全，是放在第一位的“刚需”。

而这种保障与托底，需要跳出完全依靠政府的固化思维圈，去寻求社会力量的帮助。换句话说，只有形成应对老龄化问题的政府、市场、社会等多元主体，才能实现对老龄化的全面保障和托底。现在，现实中为老年人提供医疗保障，也少不了社会力量的积极身影。比如，近日，支付宝推出老年版相互宝，其是一个专门为60-70岁长辈成立的防癌互助社群，万一患上恶性肿瘤，可以申请最高10万元的互助金。上线3小时，就有超过10万老年人抱团互助。

社会力量为老龄化贡献力量，更容易搞活“老年人医疗保障”体系。如此探索和创新，本质上也是“一人生病，大家出钱”，属性是公益的，不仅能给子女尤其是独生子女减压，更能给广大农村老人提供新保障，一定程度弥补农村相关短板。

孔子曾说过，老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼。而互联网背景下的助老探索，某种程度能将“尊老爱老”的传统美德进一步放大，“你爸妈就是咱爸妈”的朴素价值理念，可以看成新时代的“老吾老以及人之老”，值得鼓励和推广。

为“老龄化”托底，是文明社会应有之义。而这样的征程，离不开社会的共举。只有发挥各方优势，尤其是发挥好互联网的作用，真正做到新时代的“老吾老以及人之老”，那为“老龄化”托底的各项举措，就可能有事半功倍的效果。

(来源：红网)

让老年人生活更有亲情更有尊严

全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会议 5 月 9 日在南京召开。会前，省委书记娄勤俭会见了来苏调研并出席会议的民政部部长黄树贤一行。省长吴政隆出席会议并讲话。

在会见时，娄勤俭、黄树贤表示，要认真贯彻落实习近平总书记关于民政工作重要指示精神，共同努力，推动江苏新时代民政工作高质量发展走在全国前列。娄勤俭感谢民政部长期以来对江苏工作的大力支持，希望民政部加强指导，帮助江苏不断提升民政服务能力，为全国大局作出更大贡献。黄树贤表示，民政部将一如既往支持江苏在民政现代化建设方面的改革探索，助力江苏民政事业高质量发展。

黄树贤在会议讲话时指出，党的十八大以来，习近平总书记立足党和国家事业全局，对民政工作和养老服务作出一系列重要指示批示，系统阐明了新时代养老服务发展的职责定位、宗旨性质、目标任务、工作着力点等重大理论和实践问题，为新时代养老服务工作指明了前进方向、提供了行动遵循。各级民政部门要明确目标任务，坚持以人民为中心，坚持人人尽责、人人享有和尽力而为、量力而行，坚持坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的基本原则，着力优化结构、完善制度、强化责任、深化改革、加强管理，扎实推进新时代养老服务工作。要坚持问题导向、聚焦群众关切，进一步完善和落实养老服务设施规划，进一步增加优质养老服务供给，不断优化政策环境，积极探索中国特色大城市养老服务路径。各地各级民政部门要加强组织领导，确保各项任务部署落地见效，让老年人生活得更有亲情、更有尊严，更加快乐、更加幸福。

吴政隆代表省委、省政府向民政部等国家部委、兄弟省市区长期以来关心支持江苏发展表示感谢。他说，全国民政会议召开后不久，民政部在我省召开全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会议，这是贯彻落实习近平总书记重要指示、李克强总理讲话精神和党中央、国务院决策部署的具体行动，也是对江苏工作特别是民政工作的有力鼓励和鞭策。下一步，我们将按照此次会议部署，完善体系、优化供给、提高水平，推进我省养老服务迈上新台阶，在推动高质量发展走在前列、建设“强富美高”新江苏中不断增强老年人获得感、幸福感和安全感。

民政部副部长高晓兵主持会议。省委常委、南京市委书记张敬华以及北京市、上海市、山东省、武汉市、眉山市有关部门负责同志交流经验。副省长费高云，省政府秘书长陈建刚参加会议。

（来源：扬子晚报）



WWW.CNSF99.COM

<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=454&aid=63159>

老龄数据

辽宁：截至 2018 年底，沈阳每四个人中有一个老年人

沈阳市从 1989 年进入老龄化社会，2007 年进入高龄化社会。截至 2018 年底，沈阳市老年人口已达 187.4 万人，占全市总人口的 25.1%。目前，全国老龄化水平为 17.3%，全省老龄化水平为 22.7%。那么问题来了，当你老了，如何养老？5 月 9 日，沈阳市民政局副局长徐阳在中日(沈阳市)养老产业交流会上表示，目前，沈阳老龄化特点主要表现为空巢化比例增加，失能化态势显著，“未富先老”矛盾凸显，消费潜力有待释放。今后，沈阳将推广社区居家养老服务，政府还将为困难群众和特殊群体购买居家养老服务。

沈城现状：空巢化、高龄化趋势明显

据了解，沈阳老年人口正以每年 6%左右的速度增长，预计到 2027 年，全市老年人口总数将增至 300 万人左右，老龄化将进入高峰期，比全国预期的 2035 年提前 8 年。2018 年底，沈阳空巢老人达 86.5 万，比例已达 46%。老年人口中产业工人比重较高，收入水平较低，全市人均退休养老金仅 2700 余元，具有明显的“未富先老”特征。

近年来，沈阳着力构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的社会化养老服务体系。2019 年，全市将重点推进新增区域性居家养老服务中心 100 个，改造社区养老服务站 300 个；搭建沈阳市养老服务信息化平台；设立沈阳市健康养老产业基金；开展农村居家养老服务试点工作等十项工作。沈阳将重点解决居家养老服务设施短缺、社会力量参与度不足的问题，推动社会力量进入居家养老服务市场。

扶持政策：无偿供房产发放运营、建设补贴

为推动社会力量进入居家养老服务市场，沈阳还出台了无偿提供房产、发放运营补贴、建设补贴等一系列的扶持政策。各区、县(市)政府梳理、整合可用于社区居家养老服务的设施资源，无偿提供给社会组织或企业运营，支持社会力量开展居家养老服务。利用政府无偿提供房产建设的区域性居家养老服务中心，最高补贴 60 万元。利用自有房产建设的，最高补贴 100 万元。运营一年以上的区域性居家养老服务中心将给予 5—13 万元的运营补贴。另外，还有水电气热收费、税费、保险优惠等众多扶持政策。

即将实施：政府将为困难老人买居家服务

为进一步引导社会资本参与居家养老服务发展，沈阳市起草了《沈阳市居家养老服务条例》，加大政府购买服务力度。徐阳表示，对于设置长期照护床位的区域性居家养老服务中心，拟比照养老机构运营补贴实施办法，给予床位运营补助。政府还将为城乡低保、低保边缘户和计划生育特殊家庭中的失能失智老年人，每人每月购买三十至四十五小时的居家养老服务；为八十周岁以上老年人和计划生育特殊家庭中七十周岁以上老年人，每人每月购买三小时的居家养老服务。

(来源：沈阳晚报)



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=615&aid=63160>

政策法规

民政部办公厅关于印发社会救助和养老服务领域基层政务公开标准指引的通知

民办函〔2019〕52 号

各省、自治区、直辖市民政厅（局），新疆生产建设兵团民政局：

按照《国务院办公厅关于印发开展基层政务公开标准化规范化试点工作方案的通知》（国办发〔2017〕42 号）和国务院办公厅政府信息与政务公开办公室有关要求，民政部制定了《社会救助领域基层政务公开标准指引》和《养老服务领域基层政务公开标准指引》（以下简称“两项《指引》”），现印发你们，请结合实际认真贯彻落实。

各省级民政部门要加强对本行政区域两项《指引》落实工作的组织领导，发挥好指导、监督、评估作用，因地制宜细化完善公开事项和有关要求。要以两项《指引》为参照，全面推进社会救助和养老服务领域政务公开，2019 年 6 月底前统一公布本行政区域现行养老服务扶持政策措施清单、养老机构投资指南，出台或修订完善养老服务领域基层政务公开指导文件，2019 年底前全面实行基层社会救助和养老服务领域政务公开标准化、规范化。要及时跟进两项《指引》贯彻落实工作，全面总结有关政策出台情况、工作落实情况、存在问题与困难、典型经验及做法等，于 2019 年 12 月底前报民政部。

- 附件：1. 社会救助领域基层政务公开标准指引
2. 养老服务领域基层政务公开标准指引

民政部办公厅
2019 年 4 月 30 日

附件 1

社会救助领域基层政务公开标准指引

为贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅关于全面推进政务公开工作的意见》、《国务院办公厅印发〈关于全面推进政务公开工作的意见〉实施细则的通知》（国办发〔2016〕80 号）、《国务院办公厅关于印发开展基层政务公开标准化规范化试点工作方案的通知》（国办发〔2017〕42 号）要求，提升社会救助工作规范化、标准化水平，民政部制定社会救助领域基层政务公开标准指引如下。

一、总体要求

开展社会救助领域基层政务公开标准化规范化工作，是全面依法治国的必然要求，是落实《社会救助暂行办法》的具体举措，是加强社会救助规范管理、确保社会救助制度公开公平公正实施的基础，是民政领域贯彻落实党中央、国务院全面推进政务公开决策部署的重要举措。各地民政部门要参照本指引，结合本地实际加快推进基层社会救助政务公开，确保公开内容覆盖权力运行全流程、政务服务全过程。

二、适用范围

本指引适用于县级人民政府民政部门以及乡镇人民政府（街道办事处）。

三、公开事项与标准目录

社会救助领域基层政务公开事项包括综合业务、最低生活保障、特困人员救助供养和临时救助四大类，每一事项又根据其业务特点具体分为政策法规文件、办事指南、审核审批信息、监督检查信息等不同的二级事项，并相应地对公开内容（要素）、公开依据、公开时限、公开主体、公开渠道和载体、公开对象、公开方式和公开层级进行明确。

四、工作流程

县级人民政府民政部门和乡镇人民政府（街道办事处）要遵循决策、执行、管理、服务、结果“五公开”要求，按照“应公开、尽公开”原则全面梳理公开事项，可在本指引的基础上细化公开内容，积极探索高效、便捷的公开方式，及时准确公开有关事项，让群众看得到、听得懂、易获取、能监督、好参与，不断提高基层政务公开的针对性、及时性和实效性。

附：社会救助领域基层政务公开标准目录

附件 2

养老服务领域基层政务公开标准指引

为贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅关于全面推进政务公开工作的意见》、《国务院办公厅印发〈关于全面推进政务公开工作的意见〉实施细则的通知》（国办发〔2016〕80 号）、《国务院办公厅关于印发开展基层政务公开标准化规范化试点工作方案的通知》（国办发〔2017〕42 号）要求，提升养老服务工作规范化、标准化水平，民政部制定养老服务领域基层政务公开标准指引如下。

一、总体要求

开展养老服务领域基层政务公开工作，是民政领域贯彻落实党中央、国务院全面推进政务公开决策部署，强化决策、执行、管理、服务、结果公开（以下统称“五公开”）的重要举措，是做好养老服务领域信息公开和政策指引，推进养老服务持续健康发展的重要保障。各地民政部门要高度重视，参照本指引，因地制宜加快推进本地区养老服务领域政务公开。要坚持以公开为常态、不公开为例外，以群众易获取、易看懂、易参与的方式及时公开信息，不断完善养老服务领域政务公开程序、标准、要求。

二、适用范围

本指引适用于县级人民政府民政部门以及乡镇人民政府（街道办事处）。

三、公开事项与标准目录

养老服务领域基层政务公开事项主要包括通用政策、业务办理、行业管理信息三类，各地可根据实际增加其他公开事项。

（一）通用政策。包括国家和地方层面推进养老服务发展的法律、法规、政策与标准文件，其中要专门归纳整理出现行养老服务扶持政策措施清单及养老机构投资指南。现行养老服务扶持政策措施清单应明确扶持政策内容、扶持对象、主管部门等信息，养老机构投资指南应明确养老机构投资要求、流程、主管部门等信息，方便社会了解和申办。

（二）业务办理。民政部门负责办理的养老服务业务信息，包括养老机构备案、养老服务扶持补贴（建设补贴、运营补贴等）、老年人补贴（高龄津贴、服务补贴、护理补贴等）等事项，应明确办理流程、办理要求、办理部门、办理时限等信息。

（三）行业管理信息。包括民政部门负责办理养老服务业务信息办理结果、养老机构评估（综合评估、标准评定等）、行政处罚结果等行业管理事项信息，应明确事项名称、公开依据、有效期限等信息。

四、工作流程

县级人民政府民政部门要按照地方党委和政府统一部署，积极协调配合有关部门及乡镇人民政府（街道办事处），推进实现养老服务领域政务信息在集中统一平台公开。要梳理养老服务领域公开事项并及时补充更新，总结经验做法，创新机制方法，探索长效机制，落实“五公开”要求，推进养老服务领域政务公开标准化、规范化。

附：养老服务领域基层政务公开标准目录

（来源：民政部办公厅）

江西：南昌市人民政府办公厅关于大力推进老年教育事业发展的实施意见

洪府厅发〔2019〕34号

各县（区）人民政府、开发区（新区）管委会，市政府各部门：

根据《国务院办公厅关于印发老年教育发展规划（2016-2020）的通知》（国办发〔2016〕74号）和《江西省人民政府办公厅关于大力推进老年教育事业发展的实施意见》（赣府厅发〔2018〕5号）精神，结合《教育部等九部门关于进一步推进社区教育发展的意见》（教职成〔2016〕4号）和《江西省教育厅等十部门关于加快推进社区教育发展的实施意见》（赣教发〔2018〕3号）要求，有效扩大老年教育供给，满足老年人的精神和文化需求，结合南昌市老年教育发展实际，经市政府同意，现就推进我市老年教育事业的发展提出以下实施意见。

一、充分认识做好老年教育工作的重要意义

老年人是党和国家的宝贵财富。发展老年教育，是积极应对人口老龄化和建设学习型社会的重要举措，是提升老年人生活品质、促进社会和谐发展的必然要求。当前，我市老年教育还存在部门协调不够，社会力量参与不足，城乡、区域发展不平衡等问题。解决这些问题，推动老年教育持续健康发展，是当前和今后一个时期积极应对人口老龄化、大力发展老龄服务事业和产业的迫切任务。老年教育是教育的重要组成部分，是社区教育的重点任务。全市各级各部门要高度重视老年教育，进一步增强责任感和使命感，大力发展老年教育，补齐老年教育这个终身教育体系中的短板，努力让更多的老年人共享改革发展成果。

二、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，坚持“扩大社区教育资源供给，加快发展城乡社区老年教育”的工作路线。落实市政府决策部署，以扩大老年教育参与面和覆盖面为重点，以“发展老年教育，构建和谐社会、打造富裕美丽幸福江西‘南昌样板’”为主题，整合社会资源，激发社会活力，提升老年教育现代化水平，让老年人共享改革发展成果，进一步实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，形成具有南昌特色的老年教育发展新局面。

（二）基本原则

政府主导、市场调节。发挥属地政府在制定规划、营造环境、加大投入等方面的作用，统筹协调各部门老年教育工作。激发社会活力，探索和完善政府购买服务机制，引导社会力量积极参与，带动相关产业发展。

开放便利、灵活发展。促进各类教育机构，运用互联网等科技手段开展老年教育，为全体老年人创造学习条件、提供学习机会、做好学习服务。畅通学习渠道，方便就近学习，办好家门口的老年教育。

因地制宜、特色发展。从区域发展不平衡的实际和多样化的学习需求出发，因地制宜开展老年教育。充分挖掘南昌地区的历史、人文资源和民俗民风开设课程，使老年教育与地方文化有机融合，增强教学的吸引力和实效性。

重心下移，均衡发展。推进各级各类老年教育服务机构（社区教育机构）规范化建设，将老年教育作为基层教育办学的重要内容，把老年教育的增量重点放在基层社区和农村，着力加强农村及老年教育滞后发展地区老年教育服务机构建设，推动城乡互动、对口帮扶，形成以基层学习需求为导向的老年教育供给结构，优化城乡老年教育布局，促进城乡老年教育一体化、均衡化发展。

（三）主要目标

到2020年，基本形成主体明确、覆盖广泛、开放便捷、多方参与、特色鲜明、规范有序、保障有

力的老年教育新格局。依靠我市社区教育三级办学网络,以“社区教育+老年”工程为立足点,形成以社区教育为主要抓手,市老年大学为主力,县区老年大学和社区教育学院为骨干,乡镇(街道)老年学校(社区教育学校)和村(社区)教学点(社区教育学习中心)为基础的规范化、网格化的办学体系。老年教育基础能力和服务质量显著提升,教育内容和方式更加丰富。全社会关注支持老年教育、参与举办老年教育的积极性显著提高。全市以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到20%以上。全市各县区原则上至少应有1所老年大学,50%的乡镇(街道)建有老年学校,30%的村(居委会)建有老年学习站(点)。

三、主要任务

(一) 完善体制,建立老年教育组织机构

各县(区)、市直各部门(单位)要高度重视老年教育工作,市、县(区)要建立健全党委领导、政府统筹,相关部门密切配合、共同参与的老年教育管理体制,成立由政府领导牵头,组织、老干部、编办、人社、财政、教育、科技、文化、卫健(老龄)、民政、体育、文明办、妇联、团委等部门负责同志为成员的老年教育工作领导小组,统筹、协调、推进老年教育工作,领导小组办公室设在各级教育行政部门。各部门(单位)、行业或企业举办的老年教育机构,继续按原有体制管理和运行。老年教育作为社区教育的重要任务,要纳入对各级政府相关部门绩效考评内容和对县(区)党政领导干部履行教育职责督导评价评估中。

充分依靠县区社区教育学院办学体系优势和县区老年大学办学资源优势,积极开展本地区的老年教育。各级社区教育机构要承担起为当地居民服务的责任,积极为周边老年人就近入学提供方便。

(二) 扩大规模,增加老年教育资源供给

优先发展城乡社区老年教育。完善基层社区老年教育服务体系,以县(区)为主导,乡镇(街道)为主体,村(居委会)为基础,充分利用县(区)老年大学办学的资源优势进行办学,积极整合县(区)老年大学、县级职教中心、乡(镇)成人文化学校、乡(镇)中小学等教育资源以及文化馆、体育场、基层综合性文化服务中心、村(社区)科普学校等,开展老年教育活动,建立健全“县(区)一乡镇(街道)一村(居委会)”老年教育网络,方便老年人就近学习。建立健全农村老年教育办学与服务体系,重视对农村老年人在思想道德、健康安全、文明生活、科学普及、法治教育、文化娱乐等方面的教育服务。加强对农村散居、独居老人的教育服务。根据农村社区老年群体需求,有针对性地提供老年教育服务。推进城乡老年教育对口支援,通过选送教师、配送学习资源、提供人员培训等方式,为农村老年教育提供支援。积极发挥城乡基层老年教育平台优势,倡导积极健康的老龄观念,开展党的路线方针政策、国家法律法规以及科学文化知识教育,引导老年人遵守社会公德和行为规范,增强老年人自尊、自立、自强和自爱意识。

促进各级各类学校开展老年教育。积极推动各级各类公共教育机构服务老年教育,鼓励普通高校、职业院校以不同形式参与老年教育,面向老年人提供课程资源。推进学校体育设施向社区开放,鼓励学校教师和学生参与老年教育的志愿服务。

大力发展部门和行业老年大学。鼓励部门、行业企业、高校举办的老年大学要采取多种形式,积极创造条件面向社会办学,逐步从服务本单位、本系统离退休职工向服务社会老年人转变。要发挥好老干部局、民政、教育等部门优势,加强老年大学(学校)的基础能力建设,推进学校教育、社区教育与老年教育资源共建共享。市、区县两级老年大学积极发挥在办学模式、课程资源开发等方面的示范作用,通过完善和优化教学条件、合理设置专业、制定教学大纲、严格教学实施,使老年大学向着规范化要求发展,强化市老年大学的示范引领作用,发挥各级各类老年大学在老年教育工作中的示范引领作用。鼓励老年大学与社会教育机构合作,组建老年教育联盟(集团)。

加强老年大学的基础能力建设,推进学校教育、社区教育与老年教育资源共建共享。市、县(区)两级老年大学积极发挥在办学模式、课程资源开发等方面的示范作用,指导乡镇(街道)社区教育学校和村(居委会)社区教育学习点设立老年教育班,开设老年教育相关课程,履行老年教育职责。乡镇(街道)社区教育学校和村(居委会)社区教育学习点要夯实基层资源汇聚与服务能力。开

展老年教育示范点位建设，促进老年大学教育资源向基层和社区辐射。

鼓励利用现有老年教育资源，及时向乡镇和农村辐射，推动老年教育重心下移，以就近、便捷、快乐为原则，积极为老年人提供更多稳定可靠丰富的教育服务，重点面向农村弱势老年人，加强对农村留守、孤寡、独居、贫困、残疾老人的教育服务。减免贫困老年人进入老年大学（学校）学习的学费。

整合文化体育科技资源服务老年教育。鼓励将美术馆、图书馆、文化馆（站、中心）、博物馆、纪念馆、公共体育设施、文化广场、爱国主义示范基地、科普教育基地等向老年人免费开放，向公益性老年教育机构提供免费开放或低价服务。鼓励公办的青少年宫、老年活动中心、妇女活动中心、基层综合性文化服务中心等各类公共设施，利用场所闲置时间，以低价租赁或免费的方式提供给社会力量举办老年教育。鼓励有条件的地区发挥文化、教育、体育、科技等资源优势，结合区域实际，建设不同主题、富有特色的老年教育学习体验基地。充分发挥广播电视、报刊杂志、门户网站等媒体作用，开设贴近老年人生活的专栏专题。

（三）创新方式，拓展老年教育发展路径

丰富老年教育形式和内容。探索建立南昌老年教育通用课程体系和教学大纲，制定课程、教材等各类学习资源标准，促进资源建设规范化、多样化。积极开发课程资源，将践行社会主义核心价值观、传承中华优秀传统文化、提高生活品质、实现人生价值作为老年教育的重要内容。

积极开展思想道德、科学文化、养生保健、心理健康、职业技能、代际沟通、法律法规、生命尊严等方面的教育，帮助老年人提高生活品质，实现人生价值。创新教学方法，将课堂学习和各类文化活动结合，探索体验式游学、远程学习、在线学习等模式，引导开展读书、讲座、参观、展演、游学、志愿服务等多种形式的老年教育活动。鼓励老年人自主学习，支持建立不同类型的学习团队。

开展老年教育成果展示。组织有才艺的老年人组建各类团体，结合重大活动、传统节日开展教育培训，通过举办全民阅读、全民终身学习活动周、社区教育活动周、老年艺术节等活动为老年人提供展示平台，增强老年人的获得感和幸福感。

鼓励社会力量举办老年教育。充分运用市场调节机制，积极推进举办主体、资金筹措渠道多元化，通过政府购买服务、项目合作等方式，鼓励各类社会培训机构为老年人提供教育服务；鼓励企事业单位、社会组织及个人投资兴办老年教育机构，提升老年教育服务水平。支持老年教育领域社会组织和老年志愿服务团队发展。运用市场机制调节供求关系，不断优化老年教育的供给侧改革，推进老年教育的社会化和市场化。积极探索养教结合新模式，整合利用养老资源，在社区居家养老服务中心、城市社会福利院、农村敬老院等养老服务机构中设立固定的学习场所，配备教学设施设备，通过开设课程、举办讲座、展示学习成果等形式，丰富住养老人的精神文化生活，推动老年教育融入养老服务体系。关注失能失智及盲聋哑等特殊老年群体，提供康复教育一体化服务。

组织和鼓励专业社工、教师、志愿者到养老机构提供教育服务。促进老年教育与相关产业联动，挖掘与老年教育密切相关的养老服务、文化旅游、服装服饰等产业价值，促进生活性服务业提档升级，拉动内需，推动投资增长和相关产业发展。

（四）夯实基础，促进老年教育可持续发展

加强老年教育人才培养和理论研究。深化对老年教育的研究，鼓励开展老年教育理论和实践课题研究，教育部门和社科管理部门每年要安排一定数量的终身教育科研课题项目用于老年教育研究。依托南昌广播电视大学的继续教育优势，鼓励老年教育机构的专任教师、管理人员和志愿从事老年教育的相关人员研修老年教育专业课程，攻读相关专业获得学历、学位。县区可建立老年教育专家库和专家咨询委员会，为基层开展老年教育提供咨询和指导。

加强对外交流与合作。借鉴国内外和省内外老年教育的先进理念和办学经验，采取“走出去、请进来”等方式，加强与其他老年教育机构的交流与合作，鼓励开展多种形式的国际国内和市县老年教育学术与活动交流，丰富我市老年教育内涵，提升我市老年教育发展水平，宣传推广我市发展老年教育的经验与成果，不断扩大我市老年教育影响力。

大力发展远程老年教育。充分利用现代信息技术，实现市、县（区）、乡镇（街道）、村（社

区)四级网络平台教育资源共建共享。依托社区教育公共服务平台,建设“南昌老年教育在线开放课程”栏目,不断丰富网上学习资源。鼓励各级各类老年教育课程资源的数字化改造,培育一批老年教育数字化精品课程。加快建设“指尖上的老年教育”等移动终端、在社区中设立远程社区老年教育网络收视点,实现教学设施及教育手段的现代化。依托信息技术和老年教育的整合,使老年人享有更多的受教育机会。

(五) 倡导老有所为, 开发老年人力资源

积极搭建服务平台。充分发挥老年人的智力、经验、技能优势,培育组建老年名师社区工作室,建立老年人才师资库。积极开展“银龄”行动,启动“老年教育银龄工程”,招募各类退休专业技术人员,特别是老学者、老专家、老教师、老艺术家志愿服务老年教育,培育一批老年志愿服务品牌项目,引导市、县(区)老教育工作者协会和文学艺术团体等各级各类团队或个人参与老年教育课程开发、团队指导、专业建设等各项服务。

四、重点项目

(一) 社会主义核心价值观培育工程

将培育和践行社会主义核心价值观作为老年教育的重要内容并融入老年人学习和活动中。编写适合老年人阅读的相关读本,结合习近平新时代中国特色社会主义思想,以弘扬中华优秀传统文化和南昌地方文化为主线,设计主题突出、形式多样的教育活动项目,将社会主义核心价值观融入老年人学习和生活中。加强基层党建工作和学员思想政治工作,发挥党员的模范作用,重视社会主义核心价值观和长者风范教育,市县两级老年大学要有宗旨鲜明的校训、校歌等文化内容,培育优良校风、教风、学风。打造一批在培育和践行社会主义核心价值观方面具有示范作用的老年学习机构、老年学习团队。

(二) 基层学习点普及工程

着力发展老年教育基层学习点,积极推动老年教育向乡镇(街道)、村(社区)、企业、机关、学校延伸,实现横向全覆盖、纵向全链接。建设一批在本区域发挥示范作用的乡镇(街道)、村(社区)老年人学习场所。在基层老年社区学习点(社区教育学习中心)开展“老年教育星级学习点”创建活动,以点带面、整体推进,定期考评、年度通报。

(三) 远程学历教育推进工程

依托南昌广播电视大学为主体、利用手机移动平台和新媒体等多种方式开展老年远程学历教育,制定注册入学、弹性学制等灵活开放的学习制度,通过“自主学习+网络教学+面授辅导”三位一体的学习方式,为老年人入学提供导学、促学、助学的全过程个性化支持服务。

(四) 正能量汇聚释放工程

组织引导离退休党员、学员传承红色基因,开展以“展示阳光心态、体验美好生活、畅谈发展变化”为主要内容的为党和人民事业增添正能量活动,发挥老年人在传承中华优秀传统文化、引导全社会特别是青少年培育和践行社会主义核心价值观等方面的积极作用,彰显长者风范。积极培育适合老年人参与的志愿服务项目,鼓励老年志愿者利用所学所长,在文化传承、科学普及、环境保护、社区服务、青少年培育等方面积极服务社会、奉献社会。

(五) 老年教育优质学习资源库工程

以南昌市社区教育指导中心为主导,以南昌市社区教育三级办学网络为抓手,整合市老年大学的办学优势,建设全市性老年教育资源库,建设市、县(区)、乡镇各级老年教育机构共同参与的互联网资源建设协作机制与共建共享体系。探索制定老年人学习发展指南,为不同年龄层次的老年人提供包括学习规划在内的咨询服务。探索、遴选、开发一批通用型老年学习资源,整合一批优秀传统文化、非物质文化遗产、地方特色老年教育资源,推介一批科普知识和健康知识学习资源,引进一批优

质学习资源，形成系列优质课程推荐目录，定期举办老年学习资源建设交流活动。

五、保障措施

（一）加大对老年教育基础设施投入

整合资源，改善基层老年教育机构设施设备，建设一批在本区域发挥示范作用的乡镇（街道）老年人学习场所。建设好村（居委会）老年社区学习点。由各级政府统筹安排，解决乡镇（街道）老年教育必需的场地问题，保障基层老年教育工作的顺利开展。改善现有老年大学办学条件，提升其教学场所和设施的现代化、规范化水平，进一步增强其服务社会的能力。

（二）加强老年教育师资队伍建设

探索建立老年教育教师资格制度，通过专兼结合、兼职为主的办法，多渠道加强老年教育教师队伍建设。依托南昌市社区教育指导中心建立市级老年教育师资人才库，主导老年教育教师培训工作。畅通老年教育教师职称评定通道。老年社区学习机构（社区教育学院和社区教育学习中心）要配备足够的专兼职管理人员和配备好专兼职教师。各级老年教育机构要广泛吸纳有专长的老同志加入兼职教师行列。鼓励各级各类学校在职教师参与老年教育或从事志愿服务，引导在职教师积极开发、开设面向老年人的实用性、休闲性、娱乐性、文化性课程资源，积极承担老年教育机构的兼职授课任务。鼓励高校或中小学优秀教师及优秀的在读研究生到老年大学兼任任教，兼任老年大学教师的工作量可计入所在单位工作绩效；提升老年大学办学专业化水平；鼓励行业协会专业人员在老年大学任教。

（三）加大老年教育经费保障力度

各县区要采取多种方式增加对老年教育的投入，切实拓宽老年教育经费投入渠道，并采取多种方式努力增加对老年大学建设与发展的投入，形成政府、市场、社会组织和学习者等多主体分担与筹措老年教育经费的机制。老年教育经费应主要用于老年教育公共服务，首要保障老年教育机构基础能力、队伍建设、课程资源、自主学习团队、数字化学习等基本公共服务支出。鼓励和支持行业企业、社会组织和个人设立老年教育发展基金，企业和个人对老年教育的公益性捐赠支出按照税收法律法规规定享受所得税税前扣除政策。建立各级财政老年教育专项经费预算制度，确保老年教育的教学经费和工作经费落实到位。

（四）营造良好氛围

各县区、各部门要广泛宣传党和国家关于发展老年教育的方针政策，广泛宣传老年教育发展中的典型经验、案例、做法和成效，努力使全社会关心、支持和参与老年教育的氛围更加浓厚。充分调动老年人参与学习的积极性和主动性，使学习风尚融入老年人生活，使老年教育成为增进老年人福祉的重要内容。

2019年5月5日

（以此件为准，此件主动公开）

（来源：市政府办公厅）

养老产业

城企联动探索普惠养老

中国诚通认为，一方面，养老事业具有社会性、民生性、公益性，需要政府支持；另一方面，养老事业要持续发展必须要有营利能力，即必须坚持市场化、社会化、专业化运作。如果不实现产业化运作，养老质量很难提升。

随着老龄化社会的到来，我国养老需求日益凸显。如何更好满足广大老年人的普惠养老服务需求？如何破解我国养老产业发展难题？

近年来，中国诚通控股集团有限公司利用接收改革、闲置资产转型发展适合不同群体的健康养老服务，在商业类、公益类、居家养老、社区养老、机构养老等不同形式的健康养老服务方面开展了有益探索。

今年初，国家发展改革委同民政部、国家卫生健康委等部门在北京举办“城企联动普惠养老专项行动”启动专题会议，并印发《城企联动普惠养老专项行动实施方案》。中国诚通旗下中国康养集团与武汉市人民政府签署合作协议，成为首家入选专项行动的中央企业。

资料显示，“武汉楠山康养”作为中国康养落实央企办医疗机构改革普惠养老示范项目，在武汉现有床位 1277 张，计划在 4 年专项行动期内新增床位 3060 张，15 年合作期内增至 1 万张。这将极大地满足武汉市养老需求，有效缓解区域普惠养老服务供给匮乏问题。

中国诚通控股集团有限公司副总裁，中国康养集团党委书记、董事长朱跃表示：“这次专项行动必将对我国养老事业、产业发展产生深远影响和积极示范效应。我们将根据专项行动统一安排，在更多城市参与普惠性养老项目，充分发挥国有资本运营公司的示范引领作用，为更多老年人提供高品质、普惠型的健康养老服务。”

据介绍，2017 年 1 月份，中国诚通专门组建中国康养集团，作为承担培疗机构（培训医疗机构）改革资产接收任务的专项运作平台，构建起跨区域、跨领域的改革攻坚“桥头堡”。2018 年 7 月 12 日，经中央领导批准，增补中国诚通为培疗机构改革联合工作组成员单位，从组织形式上进一步明确了中国诚通作为培疗机构改革资产接收的唯一主体地位。

自 2019 年 1 月份财政部下发《中央和国家机关培训疗养机构改革工作小组关于开展第一批改革工作的通知》以来，中国诚通凭借丰富的资产接收、运营经验，已顺利对接国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、民政部等 7 个部门，在改革方案、职工安置等方面基本达成一致意见，为下一步接收转型打下了坚实基础。

多年来，中国诚通在多种形式的健康养老服务方面开展了有益探索，形成了一批优秀典型案例。

以上海蓬莱老年公寓为例，中国诚通所属中商集团下属上海黄浦区蓬莱老年公寓的前身是上海学前街小世界商务酒店。由于多种原因，该酒店长期处于亏损状态。2008 年在实地调研考察后，集团认为酒店所处位置与周边环境非常适合养老服务，决定对其开展酒店宾馆型养老改造，推动其转型为上海黄浦区蓬莱老年公寓。公寓定位为市区型准公益性综合养老机构，主要面向 75 岁以上有看护需求的介助（日常生活行为依赖扶手、拐杖、轮椅等设施帮助的老年人）、介护（日常生活行为依赖他人护理的老年人）群体，提供生活照料、医疗康复、文化娱乐等一体化综合服务。

“蓬莱老年公寓是一家以市场化运作提供养老服务的老年公寓。公寓设立 8 年来，床位换手率较低，取得了良好社会效益，也为社会资本发展养老产业提供了很好的示范。”朱跃说。

在朱跃看来，一方面，养老事业具有社会性、民生性、公益性，需要政府支持；另一方面，养老事业要持续发展必须要有营利能力，即必须坚持市场化、社会化、专业化运作。“如果不实现产业化运作，养老质量很难提升。”朱跃说。

记者了解到，下一步，中国诚通将充分发挥国有资本运营公司功能作用，综合采用资产划转、委托管理、股权合作等多种方式对资产集中整理，科学规划、分类嫁接合适的养老服务和产品。同时，集团还将通过连锁化、集团化、品牌化、全产业链发展，围绕老年人的多元化服务需求，提供多类

型、多层次的养老服务模式，力争以中央企业医疗机构改革为契机，发挥医疗资源的支持协同作用，努力探索医养结合新模式。

（来源：经济日报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=522&aid=63141>

中日养老产业国际交流合作会聚焦养老服务产业发展

5月8日，中日(重庆)养老产业国际交流合作会暨“我们陪您一起老”项目启动仪式在重庆市举办。会上，老龄科研专家学者、养老企业代表就养老服务模式现状、发展前景进行了深入探讨并建言献策。专家普遍认为，只有坚持政府主导，充分整合行政、市场、社会、家庭等各种资源的力量，才能建立起与当前国内经济社会发展水平相适应的养老服务体系，实现“老有所养”的目标。

我国是世界上老年人口最多的国家，老龄化速度较快。国家统计局公布的数据显示，从年龄构成来看，2018年我国60周岁及以上人口为24949万人，占总人口的比重为17.9%，其中65周岁及以上人口为16658万人，占总人口的比重为11.9%。今年2月19日，国家发改委等十八部委联合印发文件强调，到2022年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

专家认为，随着中国社会老龄化的加剧，面向老年人的服务需求也日益多样化，对于养老产业的发展既是机遇也是挑战。在坚持政府主导的前提下，要充分整合各方资源，尤其要调动市场的力量。

据了解，当前国内多家企业已开始践行养老产业化运作。红瑞集团经过十多年的发展，聚焦大健康产业，打造产业链运营平台。以实体店为基础、以体验服务为核心，围绕餐桌健康的日常食品、营养健康产品、特色农副产品、养老康复、福祉用品等为消费者的品质生活服务，通过线上交易、线下体验服务的方式，打造新零售闭环渠道。

谈到“我们陪您一起老”项目，红瑞集团董事长唐益介绍，集团大力推进居家适老化改造，形成“体验+租售+持续服务”的专业全方位服务链。目前，以失能失智长者照护为特色的连锁养老机构和社区日间照料机构已落成并投入运营。他表示，集团未来计划拓展省级旗舰店，增设各大国内外高品质多功能的养老和康复设备的综合型展厅，进而落实区域中心店，最小化落脚到社区嵌入式服务站，力图让老年人真正感受体验式的为老服务。

上海红瑞百兴盛健康管理有限公司的企划经理吕婷婷认为，中国式小规模、多机能型居家养老可在借鉴国外先进经验的基础上，增设康复专区和认知症专区，长短期入住和日间照料中心相结合，医养融合，为长者提供最安心最舒适的环境。

会议还讨论了当前国内养老产业面临的诸多问题，其中养老专业人才短缺是制约行业发展的一大短板。对此，北京社会管理职业学院老年福祉学院副院长王伟提出了“养老1+X证书”试点方案，其中“1”是指学历证书，“X”为若干职业技能等级证书，通过方案的试点运行，在缓解社会结构性就业矛盾的同时，还能够为社会培养出更多从事养老服务业的高质量人才。

日本作为世界老龄化率最高的国家，在应对老龄化方面积累了不少经验。当日，来自日本的八乐梦、MIKI、温柔的手、InBody与唐泽实业5家企业和红瑞百兴盛签署战略合作协议，将在养老产业发展经验与模式等方面进行深度合作。

本次交流会由红瑞集团主办，重庆红瑞乐邦仪扬健康管理有限责任公司和上海红瑞百兴盛健康管理有限公司承办。交流会除了为中日养老企业之间提供交流合作平台，还旨在明晰我国养老产业的发展现状，借鉴先进的养老理念和养老产业发展经验，探索符合中国国情尤其是内陆地区的养老服务模式，从而打造高层次多元化的养老服务体系，推动养老服务产业转型升级和健康发展。

（来源：新华社）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=522&aid=63149>

华夏大健康·养老专业设置高峰论坛在肇举行

5月9日，华夏大健康·养老专业设置高峰论坛在我市拉开帷幕。教育部职业教育与成人教育司综合处处长郁洁、华夏基金会总裁王雁高、华夏基金会项目学校协作会会长于文泉、肇庆医学高等专科学校校长李力强以及来自全国的二十余家院校及相关企业领导和专家参加会议。

本次养老专业设置高峰论坛由华夏基金会项目学校协作会主办，肇庆医学高等专科学校承办，旨在交流探索养老护理专业发展之路，助力推动养老行业更好发展。

郁洁在致辞中表示，随着“健康中国”战略的实施和人民对美好生活向往的越发强烈，我国养老服务人才显得越发紧缺，扩大养老服务专业招生规模和提升教育质量迫在眉睫。近年来，党和国家高度重视养老服务职业教育发展，做出了一系列重大决策部署。广大职业院校肩负着多培养人才，培养好人才的使命，有关企业长期以来深度参与职业教育，发挥了很好的作用，助力培养出了知行合一的养老大健康服务人才。相信在党和国家的高度重视下，在职业院校、企业和全社会的共同努力下，一定会形成全社会关心、尊重、认同和支持养老服务业人才培养的良好局面。

王雁高表示，香港华夏基金会自成立以来就一直致力于国家教育和卫生事业发展，向具有前瞻性、示范性、辐射性、可持续发展性的项目提供资助。随着人口老龄化程度不断加深，我国养老服务人才的紧缺问题日益凸显。本次高峰论坛的举办旨在规范相关职业院校养老专业设置，推动养老护理专业更好发展。他号召与会院校和企业加强交流合作，提高对养老护理行业的关注，加强养老护理专业人才培养，打造高水平的专业养老服务队伍，助力养老护理行业快速发展。

李力强说，随着“健康中国”战略的提出，健康医疗产业得到了越来越广泛的关注，日渐成为蓬勃发展的朝阳产业，中国医疗健康产业开始进入高速发展时期。目前，我国老年人比例数量不断增加，老年人占比不断提升，健康服务专业人才的缺口较大，对养老及健康服务、防病治病需求提出更高要求，加大养老、全科医生及健康服务人才培养力度是关键。近年来，肇庆医学高等专科学校围绕健康产业发展，大力开办经济社会急需的健康专业，希望通过举办本次高峰论坛的机会，携手有关院校、企业，加强交流合作，为我国健康养老事业的发展做出新的更大贡献。

本次养老专业设置高峰论坛干货满满，举办期间，养老护理教学专家发表了学术报告，相关院校和企业进行了经验介绍和深入交流，与会院校代表还结合专业设置和教材建设展开了积极讨论。

（来源：西江网）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=522&aid=63156>

智慧养老

湖北：武汉打造“没有围墙的养老院”

优质养老机构“一床难求”，中心城区养老用地贵、用地难，大城养老难题如何破解？9日，全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会召开，武汉在会上向全国介绍大城市养老服务经验。

打造“没有围墙的养老院”

江汉区万松街王家墩社区 81 岁的张爷爷，中风后长期卧床，子女却并不担心老人的照料问题。张爷爷的家就像一座“养老院”，房间安装了有睡眠监测袋的护理床，床边配有能实时采集生命体征数据的智能健康设备，房间还装上了监控摄像头，子女通过手机 APP 能随时查看老人的各项健康数据。

张爷爷享受的，是王家墩社区嵌入式养老网点的远程照护服务。该养老网点设置有日间照料室、幸福食堂、健身活动室等多个功能室。专业康复治疗师可指导老人进行康复训练，社区老人通过电话和智慧拐杖 APP，在家就能预约享受助餐、助洁、助护等服务。

武汉市民政局有关负责人表示，武汉实施“互联网+居家养老”新模式，建设街道以专业养老机构为支点，社区小型化、连锁化的嵌入式养老服务设施为节点，网络信息平台为织线的养老服务骨干网，打通“虚拟网络与实体服务、家庭养老与机构上门服务”之间的时空界限，努力将全市打造成一座“没有围墙的养老院”。

40 多亿社会资本进入养老院

“去过几家公办福利院都说床位紧张。”不久前，李女士 79 岁的母亲住进九州通人寿堂养老院，这让她放了心。九州通人寿堂养老院是武汉市社会福利院推进公办养老机构改革后，武汉打造的首个养老 PPP 项目，使得武汉新增 1200 多张养老床位。

破解大城市养老难题，社会资本发挥了不小的作用。近年来，幸福人寿、合众优年、泰康、华润置地、远洋地产、九州通等社会资本，纷纷涌入武汉养老市场，美国护明德、日本日医等国际知名养老品牌也相继在武汉落地。

据了解，武汉已吸引撬动餐饮、家政、物业、医药等社会资本 40 多亿进入养老服务领域。目前，全市养老总床位数 73368 张，每千名老人拥有床位 39 张，社会办养老机构及床位已分别占全市总量的 68% 和 71%。

（来源：武汉晚报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=528&aid=63146>

健康有益打造 AI+智慧养老服务平台，助力古美韵智慧社区落地

近年来，随着全国老年人口总量持续加大，以及人口老龄化速度的加快，跨中度老龄化门槛的地区逐年增多，我国已经步入了“快速老龄化”阶段，国家层面关于倡导智慧养老的多项政策密集出台。

十三五期间，国务院印发了《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，明确提出，到 2020 年基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系。人口老龄化速度的逐渐加快，催生着老龄服务市场的快速发展，我国养老市场将在两年内迎来 5 万亿的市场空间，智慧养老将成行业趋势。

健康管理线上线下结合，医养服务产品人性化

自 2015 年下半年开始，上海市闵行区探索邻里中心建设，以一公里为服务半径，在街镇与居村之间的片区层面搭建党服务、凝聚和引领居民群众的综合性社区服务治理平台，让社区居民就近享受各类便民服务和公共服务，借助健康有益“益老”数字化健康养老医护信息服务平台，以人工智能+医疗专业为切入点，打造了国内领先的健康科技空间——古美为老服务创新实验基地。

古美为老服务创新实验基地位于上海市闵行区平阳路，兼具为老服务、中央厨房、邻里社区功能，是古美街道为提高居民休闲娱乐，打造为老服务，提供为老产品，努力构建与和谐社会相适应的公共社区服务体系中的重要一环。

老人属于更需要社会关爱的群体，在听觉、视觉、触觉等方面有所衰退，安全意识和自保能力较

弱。古美为老服务创新实验基地集“科技”、“创新”、“助老”、“驱动”为一体，以“智”为表现形式，以“趣”为核心理念，充分开展为老服务社会实验，适应老人不同时期的身心健康状态。基地整体风格运用木色及细节人性化的设计，引入大量鲜艳的颜色以及绿植元素，使其成为老少皆宜的活力空间，营造出温馨舒适的氛围。

在实验基地里，通过健康有益“益老”数字化健康养老医护信息服务平台提供的如图像识别、语音识别等 AI 健康黑科技，以及健康智能家居、健康检测、数据大屏、健康服务机器人等多项为老服务的人工智能技术及产品，可以看到古美“开放式社区养老院”为老服务体系的全貌，体验为老服务高新技术和设备，感受到为老公益服务的温度。

数据驱动服务创新，AI 助力智慧养老升级

古美为老服务创新实验基地应用的健康有益“益老”数字化健康养老医护信息服务平台，是以云平台为承载中心，通过自然语言处理、计算机视觉、知识图谱等人工智能技术，搭载硬件终端，为用户提供数字化、个性化、体验式的健康医疗管理服务，它打造了从线上到线下，从检测到干预的一站式健康医疗智能空间。

社区、居家、机构，智能养老一个都不能少

对于传统的养老社区而言，机构的硬件和软件服务设施相对较差，而且互动形式较枯燥。而“益老”数字化健康养老医护信息服务平台可以帮助诸多像古美韵一样的社区实现成为集医护、居家养老、社区养老、机构养老等为一体，线上线下串联的综合性智慧健康养老社区。

老人通过平台可以在社区直接进行健康测评，测评后会看到相应的健康报告及健康干预方案，以及完成运动、饮食等方案执行和医嘱执行记录，最后平台会对记录结果进行反馈，真正将人工智能技术贯通到老人饮食、运动、用药、慢病管理、生活方式指导等细分领域的各环节中。而对养老机构来说，同样可以给老人提供完整的健康管理以及饮食和运动康复方案。

最重要的是，平台还可以在家庭中，基于智能家居、智能家电、家庭医疗设备（血压仪、血糖仪、可穿戴设备）、智能硬件等终端设备，结合人工智能、大数据、物联网的技术，为老人提供健康管理解决方案及系统，让老人在家中享受健康养老生活。

在国家政策的扶持下，健康有益已经完成了对智能养老新模式更深层次的探索，通过“益老”数字化健康养老医护信息服务平台，实现居家养老、社区健康小屋、养老机构等线上线下数据收集、分析，并与社区医院、药店等医疗服务对接，搭建多场景、全方位、智能化的医养健康生态小区，为更多人工智能技术在智慧社区的落地进行了有效的实践，开启了中国智能养老的新路径。

（来源：北国网）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=528&aid=63136>

养老培训

我国注册护士总数超 400 万，养老护理仍供不应求

俗话说“三分治疗，七分护理”，护理工作在治疗康复的过程中发挥了十分重要的作用。在 5 月 12 日国际护士节来临之际，让我们随着中国商报记者一起来探究一下我国护理人才的发展与困境。

5 月 8 日，在国家卫健委召开的新闻发布会上，卫健委医政医管局副局长焦雅辉给出了这样的数字：截至 2018 年底，全国注册护士总数超过 400 万，占卫生专业技术人员近 50%，每千人口护士数达到三人。具有大专以上学历的护士约占 70%，护理院（站）近 800 余个，康复医院 800 余个。相比前

年 380 万注册护士，2018 年一年来，我国注册护士增长了 20 万人，且一直在持续增长，扭转了我国医护比倒置的局面。

但同时我们也要看到，我国老年人护理压力也在加大。截至 2018 年底，我国 60 岁及以上的老年人口为 2.49 亿，占比 17.9%；65 岁及以上的老年人口为 1.66 亿，占比 11.9%。患有慢性病的老年人达 1.5 亿，占老年人总数的 65%；失能、半失能的老年人达 4400 万。

“400 万名护士面对的庞大老年护理需求是远远不够的。”焦雅辉表示，目前有关部门正在制定医疗护理员的培训大纲和服务规范的要求，旨在通过全社会的努力，加大老年医疗护理员培训培养的力度和速度，通过医疗护理员解决失能和半失能老年人的日常医疗护理需求。

“护理工作当中的难点问题首先还是人力供给不足。我们国家一方面护士总量不足，另一方面护理的优质资源短缺。”焦雅辉表示，目前优质的护理资源主要集中在二级以上医院，特别是三级医院，基层护士人力资源相对缺乏。

此外，部分医疗机构也出现了年轻护士离职的问题，其中不乏薪资因素。因劳动价值不能得到充分体现、待遇和付出不相匹配的问题，部分护理人才流失，增加护士的职业荣誉感、职业认同度迫在眉睫。

焦雅辉表示，在分级诊疗的框架下，护理服务也要进行相应的分级。其中，三级医院主要发展专科护理，培养专科护士，通过专科技能提升护理服务质量。二级医院、康复医院、护理中心、基层医疗服务机构，则要根据需求有针对性地确定功能定位，如二级医院可能更多地承接三级医院下转的康复期、慢性病恢复期和术后的病人，要针对这样的功能定位有针对性地提供相应的护理服务，培养护士的专业技能；而基层的社区服务中心、乡镇卫生院则主要提供老年、康复、临终关怀、安宁疗护等护理服务。

（来源：中国商报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=532&aid=63125>

积极应对老龄化深化优质护理服务——国家卫生健康委员会 2019 年 5 月 8

日例行新闻发布会散发材料

一、医院及护理工作情况

北京医院是以老年医学为重点的直属国家卫生健康委员会的三级甲等综合性医院，有包括老年医学和临床护理在内的 11 个国家临床重点专科，在老年疾病的诊疗、预防、护理、康复、保健等方面已形成了显著的学术与技术优势。在复旦大学医院管理研究所公布的专科排行榜中，我院老年医学专业名列榜首。北京医院是老年医学领域中起始性的医疗、研究和教学力量，有逾半世纪的老年医学成功的诊疗经验，老年医学研究地位举足轻重，并具有完备的老年医学研究体系，目前医院集国家老年医学中心、国家老年疾病临床医学研究中心、中国医学科学院老年医学研究院“三大国家级”老年医学机构于一身，肩负起引领中国老年医学和老年护理学发展的重要使命。

近年来，北京医院在党中央和国家卫生健康委员会的关心和支持下，取得持续发展。医院现在开放床位 1302 张，总建筑面积 23 万平方米，2018 年全年门诊量超过 200 万人次，现有医院职工 3143 人，其中护士 1280 人，床护比 1:0.86。

北京医院曾走出林菊英、曾熙媛两位南丁格尔奖章获得者，并积淀出深厚的“仁爱为本，慎独为魂”的护理理念。我院护理团队曾荣获“全国优质护理服务表现突出集体”“北京市优质护理服务示范医院”等荣誉称号。

二、发挥老年医学国家队优势，推动老年护理事业发展

（一）扎实推进老年学科发展与建设，积极应对人口老龄化。

作为国家老年医学中心，我院牵头编制了国家重点专项“主动健康和老龄化科技应对”、获批了以老年医学为主体的疑难病诊治能力提升工程项目、撰写了“十三五”《健康养老人才队伍建设分析》等，在此过程中，汇集了包括护理部在内的全院之力，大家积极支持、献言献策。2018年5月，在国家老年医学中心的揭牌仪式上，我们联合国内62家单位形成老年疾病的协同研究网络。这都将为医院和国家老年医学中心的建设与发展提供有力支持，也有利于统筹我国老年学科的临床资源，共同推进我国老龄健康建设工程，为积极应对人口老龄化提供有益支撑。

（二）依托老年护理专科联盟，发展老年护理服务。

在国家老年医学中心搭建的平台之上，护理部牵头多家老年专科特色的医疗机构，成立了老年护理专科联盟，积极推进老年护理专科共建。目前正在组织编写《老年患者出院准备服务专家共识（2019年）》，并曾牵头编制地方标准《老年护理常见风险防控要求》，参与老年护理领域的7部团体指南和专家共识的编写。此外，还主编了包括《老年护理学：问题与实践》、《老年护理长期照护规范与指导》、《老年护理实训教材》等在内的多部老年系列教材，有助于将我院在老年护理领域的学术成果和实践经验变成可视化、可借鉴的作品进行推广，进一步推进老年护理事业的发展。

（三）践行健康科普，助力老年健康大学建设。

立足大健康理念，将健康促进和健康科普工作作为一项重要的事业。护士队伍作为重要的科普力量，在健康科普工作中发挥着专业作用，丰富服务人民健康的内涵和外延。长期以来，依托电视媒体、传统纸媒和新媒体平台，突出“老年特色”，并在医院层面、职能处室层面、临床科室层面和专科护理学组层面形成了网络化立体工作格局。

2018年，开办“老年健康大学”，成立了包括护理部在内的老年健康大学管理委员会，引进首席专家团队，一期建设18个专业教研室。通过面对面大讲堂、人民网在线课堂、北京医院互联网医院掌上课堂和医院官网MOOC慕课学院，开展优秀健康教育课程的遴选和精品化工作，推动健康科普工作开展。

（四）积极探索老年护理人才培养模式。

当前，老年群体的医疗服务需求和照料需要叠加的趋势越来越明显，国家健康养老护理服务体系 and 人才队伍建设仍处于起步阶段。政府是老年护理发展与队伍建设最重要的责任主体，作为国家老年医学中心，我们一直在积极地探索、努力地实践，开展老年护理人才培养。

我们从医院护理队伍内涵建设开始，在规范课程设置、创新教学方法方面积累了一定经验。我们是中国老年保健医学研究会、北京护理学会等多家学会老年护理分会/老年护理专委会的主任委员单位，医院拥有中华护理学会（老年、重症、手术室、急诊、肿瘤、血液净化、PICC、伤口造口）和北京护理学会（老年、ICU、手术室、急诊、血液净化、静脉治疗、造口）共15个专科护士培训基地，每年为国家培养近300名专科护士。为了下沉优质护理资源，与辖区内的二级医院、基层社区卫生服务中心合作，开展多种形式的基层老年护理培训。

我们将成立中国老年护理联盟，聚焦积极应对人口老龄化和实施健康中国战略，凝聚老年护理各方力量，积极协助政府部门加快推动老年护理服务业发展。未来我们希望能够从开展理论及政策研究、提供技术咨询、搭建医疗机构-行业学/协会-企业间的学术交流平台、完善老年护理领域师资与人才培养体系、促进先进适宜技术和产品的转化推广、加强国际交流合作、提高老年护理服务能力等方面，协助政府扎实推进相关工作，精准对接老年患者多样化、多层次健康需求，为实现健康老龄化贡献更多、更大的力量。

三、深化优质护理，提升服务能力

自2010年起，我院开始实施优质护理，贴近患者、贴近临床、贴近社会，实现全院优质护理全覆盖。

（一）落实住院患者责任制整体护理。

各科室结合专科特色，关注患者的生理、心理、社会需求，为住院患者提供身心整体护理；结合我院老年患者占比高的特点，在常规护理风险评估基础上，针对老年高危患者开展了营养状态、精神状态、尿失禁等常见老年综合征的评估，根据评估结果拟定个性化的预防和干预措施，患者及家属共同参与制定照护计划；借助电话随访、健康讲座、患者病友会、患者沙龙等，帮助患者解决问题。

（二）满足门诊患者个性化需求。

整合各部门力量与资源，陆续开设 8 个特色专科护理门诊，年人均服务近 2 万人次，包括 2 个突出专科护士专项专科护理技术的专科治疗类门诊、4 个突出协同治疗在慢病患者康复作用的医护合作门诊和 2 个突出专科护士健康教育作用的健康咨询类门诊；增设老年综合评估门诊，老年专科护士与医生共同出诊，开展老年综合征评估等工作。

（三）延伸提供优质护理。

依托我院设立的社区卫生服务站（万寿路、紫竹院），派出护士解决社区居民就近医疗、慢性病管理及康复护理等问题；发挥老年专科特色，通过培训、指导、帮带、远程等方式，将老年护理、专科护理优势资源辐射至基层医疗卫生机构，带动提升基层护理服务能力。

（四）信息化拓展服务内涵。

充分利用信息化手段，借助医院老年健康大学，打造线上线下相结合的立体健康科普平台，精确把握患者健康需求，提供个性化服务，并适时调整服务方式；依托北京医院互联网医院建设，通过建立专科随访组、成立医护联动的科室助理团队，畅通护患沟通渠道。

作为国家老年医学中心，我们将不负党和国家的信任和重托，充分发挥创新和引领作用，与老年病学领域具有显著学术和技术优势的相关单位形成广泛合作，扎实有力地推进各项工作，为健康老龄化贡献我们的智慧和力量。

（来源：中国政府网）



WWW.CNSF99.COM

<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=454&aid=63148>

老年大学

老人学习有多拼？上海已建 290 个老年大学，吸引 80 万老人学习，长三角老年学堂呼之欲出

今明两天，“推进区域老年教育协调发展研讨会”（第二届绿舟论坛）在上海东方绿舟举行。会上，沪苏浙皖三省一市教育行政部门共同举办了《长三角地区终身教育更高质量一体化发展战略协作意向》签约仪式，今后，三省一市的社区教育、老年教育协同发展将在该协作意向的框架下稳步推进，这是在老年教育步入区域协作发展新阶段时开展先行先试的一个探索。

本届论坛聚焦“创新、协作、高质量推进区域老年教育协调发展”。据主办方介绍，本次论坛确定这样的主题，也是希望能够在全国各地老年教育发展不平衡的情况下为各区域协作发展创新共赢搭建一个合作平台。

长三角地区是我国综合实力最强、教育资源最丰富的地区之一，也有着长期全面合作的优势。记

者了解到，本次论坛提出了“长三角地区老年教育一体化发展战略协作框架协议”，具体合作内容包括，三省一市将建设终身教育一体化合作平台，促进终身教育领域高质量的服务供给，同时，推动长三角终身教育研究的协同发展。

论坛上，主办方还透露，眼下，一系列促进老年教育发展的新举措正在酝酿实施中：

在中国老年大学协会的指导下，完成编辑出版《中国老年教育 2018》绿皮书（试用本），开创了全国性老年教育文献整理的先河；

长三角老年教育研究协作组织已经确立协同开展区域老年教育发展研究的课题，并将研究成果集结出版《长三角老年教育新发展 2020》；

上海老年教育研究院将在三年内，为全国各地 100 名从事老年教育工作的青年学者提供学术访问平台，组织参与科研项目、开展考察交流；

此外，长三角地区（老年教育）教材编写协作委员会经过联合开发教材的几年努力，将完成《开口说英语》《国内游学》《国际游学》和《智能手机》等一批新编教材的编辑出版工作，供各地老年学校选用。

论坛举办期间，上海老年教育改革发展经验成效引发与会者高度关注。据了解，近年来，上海老年教育在制度建设、资源整合和服务能力等方面取得了积极成效，逐步走上了“各方参与、稳步推进、开放融合、服务民生”的健康发展之路，正朝着覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育新格局不断前行。

到 2018 年，上海已经建成 290 个老年大学（学校）办学机构，其中市级老年大学 4 所，市级老年大学系统分校 43 所，区级老年大学 22 所，街镇老年学校 221 所，另有居村委办学点 5503 个，超过 80 万人次的老年人在这些教育机构（办学点）学习。上海还不断地整合各级各类企事业单位、社会团体、公益组织等共同参与和开展老年教育，让更多的社会力量参与进来。

与此同时，上海老年课程体系建设、数字化学习优质资源开发以及按需开展的终身学习资源配送，使老年人的学习资源日益丰富，学习方式的选择也更加灵活；通过积极组织老年教育研究和交流，开展老年教育工作的实验和探索，培育专业化的老年教育队伍，建立了“老年教育助学志愿者”等举措，不断完善上海老年教育支持服务体系，为老年人提供更加理想、便捷、可及的学习机会。

据悉，本次论坛由教育部全民终身学习活动周指导办公室、中国老年大学协会、中国成人教育协会指导，由上海老年教育研究院、中国老年大学协会学术委员会、中国成人教育协会学术委员会和上海市老年教育协会共同主办、上海老年大学承办。

（来源：搜狐）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=537&aid=63169>

浙江：乌镇老人今后可在家门口上老年大学啦！

昨天下午，桐乡市老年大学乌镇（椿熙堂）教学点正式揭牌，这意味着今后乌镇的老人可在家门口上老年大学了。据悉，这也是桐乡市老年大学在乡镇设立的首个教学点。

当天，手工制作、经络养生、形体等课程开班，经过前期报名，70 多位乌镇老人首次体验了老年大学的课程。“我们老年人也要追求形体美，所以我早早就报名了这个课程，在这里上课很方便。”今年 63 岁的姚阿姨坦言，退休后，她就想找机会再充充电，但去市里上课不方便，尤其是她又不会开车。前段时间，她听说桐乡市老年大学乌镇（椿熙堂）教学点要开班了，所以赶紧就报了名。一堂课下来，姚阿姨感觉很充实，也很有收获。

“乌镇的椿熙堂所运营的乌镇居家养老服务照料中心一直是全市智慧养老的典范，这里配备有助浴室、图书馆、体能训练营、多媒体教室、日间照料室等，满足了老年人多元化、差异化的需求。我们选择在这里开设教学点，是希望借助目前椿熙堂的资源 and 人气，加快老年教育事业的发展，方便老年人就近入学，为大家提供更多便捷。”市老年大学办公室主任孙林艳说，此次老年大学将教学点延伸

到基层，体现的是他们主动落实“服务企业、服务群众、服务基层”活动的相关要求，更好服务基层老人的扎实举措。同时，建设“家门口的老年大学”，在更高起点上发展基层老年教育，可以满足更多老年人教育需求，助力“风雅桐乡”建设。

乌镇镇党委副书记董树华告诉记者，成立市老年大学乌镇（椿熙堂）教学点，是为了更好地服务广大老干部、老同志，让他们老有所学、老有所乐、老有所为，接下来，希望教学点能充分发挥政治引领作用，组织广大老年学员认真学习；学员们能充分利用教学点这个平台，通过各种形式积极参与到乌镇的各項中心工作中，献计出力，主动有为，共同把乌镇建设得更加美好。

建设“家门口的老年大学”，桐乡一直在努力。据了解，目前，桐乡市老年大学在崇福、濮院、洲泉、河山等地建立了四所分校，并进行实体化的运作，取得了良好的效果。以乌镇椿熙堂居家养老服务照料中心教学点的成立为契机，桐乡市老年大学将以更大力度打造“家门口的老年大学”，通过将教学点延伸至镇（街道）和社区等地，让更多老人就近享受高质量的老年教育。

记者从市老年大学了解到，目前，乌镇（椿熙堂）教学点还处于试运营阶段，将于今年 9 月正式开学，感兴趣的乌镇老人可以提前报名。

（来源：嘉兴日报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=537&aid=63161>

江西：南昌市出台意见推进老年教育事业发展

优先发展城乡社区老年教育、老年教育资源向乡镇和农村辐射、减免贫困老年人进入老年大学（学校）学习的学费……昨日，记者从政府部门获悉，我市出台了《南昌市人民政府办公厅关于大力推进老年教育事业发展的实施意见》（简称《实施意见》），进一步推动形成具有南昌特色的老年教育发展新局面。

鼓励博物馆、纪念馆等免费向老人开放

《实施意见》提出，到 2020 年，基本形成主体明确、覆盖广泛、开放便捷、多方参与、特色鲜明、规范有序、保障有力的老年教育新格局。全市以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到 20%以上。全市各县区原则上至少应有 1 所老年大学，50%的乡镇（街道）建有老年学校，30%的村（居委会）建有老年学习站（点）。

我市将优先发展城乡社区老年教育。充分利用县（区）老年大学办学的资源优势进行办学，积极整合县（区）老年大学、县级职教中心、乡（镇）成人文化学校、乡（镇）中小学等教育资源以及文化馆、体育场、基层综合性文化服务中心、村（社区）科普学校等，开展老年教育活动，建立健全“县（区）-乡镇（街道）-村（居委会）”老年教育网络，方便老年人就近学习。

促进各级各类学校开展老年教育。积极推动各级各类公共教育机构服务老年教育，鼓励普通高校、职业院校以不同形式参与老年教育，面向老年人提供课程资源。推进学校体育设施向社区开放，鼓励学校教师和学生参与老年教育的志愿服务。

鼓励利用现有老年教育资源，及时向乡镇和农村辐射，推动老年教育重心下移，加强对农村留守、孤寡、独居、贫困、残疾老人的教育服务。减免贫困老年人进入老年大学（学校）学习的学费。

鼓励将美术馆、图书馆、文化馆（站、中心）、博物馆、纪念馆、公共体育设施、文化广场、爱国主义示范基地、科普教育基地等向老年人免费开放，向公益性老年教育机构提供免费开放或低价服务。

建设“指尖上的老年教育”等移动终端

我市还鼓励社会力量举办老年教育。鼓励各类社会培训机构为老年人提供教育服务；鼓励企事业单位、社会组织及个人投资兴办老年教育机构，提升老年教育服务水平。

积极探索养教结合新模式，整合利用养老资源，在社区居家养老服务中心、城市社会福利院、农村敬老院等养老服务机构中设立固定的学习场所，配备教学设施设备，通过开设课程、举办讲座、展示学习成果等形式，丰富住养老人的精神文化生活，推动老年教育融入养老服务体系。

大力发展远程老年教育。依托社区教育公共服务平台，建设“南昌老年教育在线开放课程”栏目，不断丰富网上学习资源。加快建设“指尖上的老年教育”等移动终端、在社区中设立远程社区老年教育网络收视点，实现教学设施及教育手段的现代化。

《实施意见》提出，充分发挥老年人的智力、经验、技能优势，培育组建老年名师社区工作室，建立老年人才师资库。积极开展“银龄”行动，启动“老年教育银龄工程”，招募各类退休专业技术人员，特别是老学者、老专家、老教师、老艺术家志愿服务老年教育，培育一批老年志愿服务品牌项。

培育适合老人参与的志愿服务项目

我市将实施社会主义核心价值观培育工程、基层学习点普及工程、远程学历教育推进工程、正能量汇聚释放工程和老年教育优质学习资源库工程等重点项目。

在基层学习点普及工程中，着力发展老年教育基层学习点，积极推动老年教育向乡镇（街道）、村（社区）、企业、机关、学校延伸，实现横向全覆盖、纵向全链接。建设一批在本区域发挥示范作用的乡镇（街道）、村（社区）老年人学习场所。

在正能量汇聚释放工程中，组织引导离退休党员、学员传承红色基因，开展以“展示阳光心态、体验美好生活、畅谈发展变化”为主要内容的为党和人民事业增添正能量活动。积极培育适合老年人参与的志愿服务项目，鼓励老年志愿者利用所学所长，在文化遗产、科学普及、环境保护、社区服务、青少年培育等方面积极服务社会、奉献社会。

在老年教育优质学习资源库工程中，以南昌市社区教育指导中心为主导，以南昌市社区教育三级办学网络为抓手，整合市老年大学的办学优势，建设全市性老年教育资源库，建设市、县（区）、乡镇各级老年教育机构共同参与的互联网资源建设协作机制与共建共享体系。

（来源：南昌晚报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=537&aid=63163>

健康管理

血管里根本没有“垃圾”，这四个谎言就是在坑钱

日常生活中，我们常常会听到许多保健品广告宣传自己的产品可以清除“血管垃圾”。但我们的血管，真的有垃圾吗？其实这些所谓的清理垃圾的说法，就是在“坑”你的钱。

谎言一：血管里面有“垃圾、毒素”

医生介绍，血管里根本没有什么所谓的“垃圾”、“毒素”，有的只是人体正常的“代谢废物”。

代谢废物是人体新陈代谢时产生的自然产物，正常情况下，会随着血液运输到特定的排泄器官，最终排出体外，并不会对身体造成任何伤害。

我们平时适当多喝水，增加排尿，就可以帮助代谢废物加速清理。除此之外，任何保健品都不可能把它们从身体里清出去。

谎言二：堵塞血管的是“垃圾”

人体正常的代谢废物，既不会堵塞血管，也不会诱发三高。

堵塞血管的是脂类物质。例如胆固醇，适度水平的胆固醇可以维持人体正常运转，但如果长期胆固醇水平较高，就容易引起动脉血管粥样斑块。这个斑块一旦破裂了，就会形成血栓，可能导致血管堵塞，引起脑梗死、心肌梗死等危重疾病。

合理饮食、适量运动、戒烟限酒，都有利于降低血脂水平，必要时还要配合药物治疗，防止血管堵塞。

谎言三：保健品能帮你“清理”血管

其实，导致血脂高的主要原因，并不仅仅是吃了太多脂肪，更重要的是我们身体对脂类物质的代谢出了问题。

身体的代谢问题想依靠保健品来解决是不可能的。一味轻信那些保健品，放弃了正规的调脂治疗，不但不会降血脂，反而可能加重血脂紊乱，增加心梗、中风的危险。

谎言四：我们血管需要“排毒”

首先，人体真的不需要排毒。

其次，对健康人来说，人体本身就有强大的排泄能力，产生的废物都会正常排出。根本就不需要任何额外的方式来“排毒”。

比如，所谓的“肠道排毒”，其本质就是泻药，让你拉肚子，这样反而不利于肠道的健康。另外，长期服用那些乱七八糟的产品，反而可能增加了肝肾的工作负担。

总而言之，血管里根本没有“垃圾”！以后再跟你说“血液排毒”的，就是在“坑”你的钱！

（来源：健康时报）

老人总被骗，警惕老年痴呆

近年来，老年人上当受骗案件频发。仔细分析，基本都是些老掉牙的套路——亲情牌、养生牌、免费牌等。各种媒体和消费者协会纷纷发布“老人防骗指南”，子女更是动之以情晓之以理，但仍有一些老人屡屡上当。

为何？近期美国拉什大学的一项新研究称，老人总被骗，或是老年痴呆作怪。

拉什大学阿尔茨海默病中心的神经心理学家帕特丽夏·博伊尔，对 935 名老年人进行了研究，其中大多数人年龄在 70~80 多岁。他们都是芝加哥一个长期记忆和衰老项目的参试者，且没有发现任何脑部问题。

在博伊尔的研究中，他们接受了一份防诈骗意识问卷调查，然后每年进行一次大脑测试。

项目为期 6 年，其间 151 名老年人被诊断为阿尔茨海默病，另有 255 人患有轻度认知障碍，有些人出现了阿尔茨海默病的先兆。结果显示，那些防诈骗意识较弱的参与者，比那些意识强的参与者更有可能患上上述疾病。

进一步的研究显示，有 264 名参试者在研究过程中去世，对其大脑的解剖结果显示，防骗意识较

低的人，大脑中黏性斑块的集聚相对多，而这正是老年痴呆的一大特征。该研究结果发表在《内科医学年鉴》上。

（来源：东方新闻）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=627&aid=63145>

第二届中荷老年痴呆症管理模式交流研讨会在西安成功举行

2019 年 4 月 29 日，由西安市第一医院神经内科主办的“第二届中荷老年痴呆症管理模式交流研讨会”圆满举行。

本次会议邀请到来自荷兰格罗宁根大学医学中心的 Sytse Zuidema 教授、Petra Braaksma 博士后和 Inna Zou 博士，分别就中荷两国痴呆患者管理模式、认知功能障碍/痴呆患者的疼痛评估方法进行了精彩的讲授。格罗宁根大学医学中心（UMCG，荷兰）是世界上最大的医院之一，依托于此的欧洲老年健康生命研究中心是世界上最著名的老年医学研究中心之一，在老年疾病临床基础研究中处于世界领先水平。拥有荷兰最大的生物资源库，承担欧盟老年健康研究项目及北荷兰人种生物资源库等项目，在老年疾病临床基础研究中处于世界领先水平，尤其在“与衰老相关的分子机制研究”领域处于世界顶级水平。Sytse Zuidema 教授是国际“痴呆患者心理干预”研究小组成员、国际精神科协会“养老院精神管理”特别工作组成员；任 Int J Geriatr Psychiatry, Int Psychogeriatrics, Ageing Ment Health, Cochrane 等多种国际医学期刊编辑；在老年痴呆症的管理方面具有极高的学术造诣。

西安市第一医院邵景副院长、王克平副院长参会。邵景副院长代表医院进行致辞。会议由吴松笛主任主持。与会专家非常珍惜与荷兰教授的面对面交流机会，围绕痴呆患者的诊断、治疗、康复以及护理等多方面存在的问题以及相关领域的前沿进展进行深入的讨论，场面十分热烈。

随着我国人口老龄化的加剧，老年痴呆患者的人数迅速增加，由此带来的公共健康问题日益突出。尽管目前我国老年痴呆患者的照料模式较以往有所变化，但仍然面临着照料负担较为沉重的严峻挑战。

2018 年，该院已邀请 Sytse Zuidema 教授来西安就荷兰老年痴呆症患者照护与管理进行了国际民间交流会议，会议引起陕西省与会专家的好评及强烈反响，如何引进先进的管理模式和经验？如何结合本地区特点，提升西安市老年痴呆症患者的照护模式和管理水平？需要持续的民间交流及学习改进。

通过此次中荷老年痴呆症照护模式持续提升研讨交流会，以及进一步深入研究和探索本地区老年痴呆患者照料的新方法，减轻照料者负担，最终达到提高患者及其照料者生活质量的目的。

西安市第一医院神经内科与格罗宁根大学医学中心一直保持了密切的联系，开展了系列临床研究合作项目，如认知功能障碍患者疼痛评估等，期望未来在更多的领域进行合作与交流。

（来源：凤凰网）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=577&aid=63165>

养老金融

推进以房养老没必要急躁

去年 10 月，中安民生“以房养老”骗局被曝光，17 位老人被骗抵押金额超过 3100 万元，此案揭开了部分公司打着“以房养老”旗号进行欺诈的冰山一角。与此相对应的却是，真正的“以房养老”保险产品遇冷，推行 4 年仅卖出 194 单。

“以房养老”是为了应对人口老龄化，让更多老年人过上安稳的晚年生活，但这一初衷良好的政策，却被无耻的骗局抹了黑。不少遭遇骗局的老人，辛辛苦苦大半辈子，却落得人财两空。房子既是大宗资产，更是立足根本和心灵依归，人到暮年，却无所依归，何其凄凉。思及此，更应对无良骗子严加惩戒。

但是，为什么真正的“以房养老”保险推不动，骗局却总能引人上钩呢？其中根本原因是，“假保险”因为没打算负责，往往会承诺不切实际的高收益和优厚条件，为了让老人们更容易上当，骗子还会大打“关怀牌”。而真实的“以房养老”保险，所涉环节繁多复杂，风险和不确定性太大，保险公司没有积极性，同时对投保人有不少限制，回馈也缺乏吸引力。有网友算了一笔账，加入“以房养老”，还不如把房子卖了自己去买理财。

骗子的嚣张，更显现出“以房养老”的困局。不久前国务院办公厅印发的《关于推进养老服务发展的意见》中，有多项具体政策措施，支持和推进包括“以房养老”在内的“养老普惠金融”，也就是为了让真正靠谱有益的养老方法，得到持续而稳健的发展，让老人们更容易获得自己的如春晚景，拥有颐养天年的安全感，不用也不会被骗子的套路所迷惑。

“以房养老”目前虽相对小众，但也不必急躁地迈向大众化，因为它本身就是多元化养老的方式之一，是一种创新和尝试。在社会认知度不高，配套机制不够完善的当下，急于去炒热某个“概念”，就很容易滋生逐利投机者。要想让老人们改变看法，放下担忧，接受多元化的养老方式，更重要的还是从他们的角度出发，设计出更贴心、更安全的产品，让老人们有更好的保障。如此，“以房养老”为代表的新兴养老模式，才能与现实的老年生活走得更近。

（来源：楚天都市报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=568&aid=63132>

社会保障

养老保障的三大支柱各有什么样的内涵

Part.1 养老保障的三大支柱各有什么样的内涵，现状如何？

养老保障是社会保障体系的重要组成部分，当前，我国虽然已经初步形成了国家基本养老、企业补充养老、个人补充养老这三大支柱相结合的养老保障体系，但发展不均衡的问题十分突出。截至 2015 年末，养老金的总规模合计为 4.4 万亿元，但三大支柱的具体情况相差非常大。

作为第一支柱的国家基本养老，是政府兜底的公共养老金，旨在保障全体国民的养老安全，实行现收现付制。截至 2015 年末，基本养老金的总规模合计为 3.5 万亿元，占比为 79.55%。当前，基本养

老保险“一支独大”，且面临一系列问题：如充足性有限、可持续性面临挑战，等等。

作为第二支柱的企业补充养老金，或曰：职业养老金，企业年金，政府给予税收优惠，单位和个人共同缴费，完全积累。第二支柱属于自愿性缴费，缴费负担以企业为主，自 2004 年设立至今，覆盖面有限，涉及到人数不足 3000 万人。截至 2015 年末，企业年金的总规模为 0.9 万亿元，占比为 20.45%。

第三支柱：个人养老储蓄计划，是与前两大支柱互补的，带有一定个人改善性质的养老。政府对此给予税收优惠，个人自愿参加，完成积累。第三支柱的核心是实现政府、单位和个人三方的养老责任分担。这个方面的工作近几年才刚刚开始，尚处于市场自发探索阶段。

1991 年发布的《国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定》提出：“逐步建立起基本养老保险与企业补充养老保险和职工个人储蓄性养老保险制度相结合的制度”，明确我国养老保障将建成包括以上三个部分的三支柱的养老保障体系。但经过二十多年的发展，目前我国市场的现状是：第一支柱独大，第二支柱是短板，第三支柱还比较薄弱，远没有达到前两大支柱多惠及到的人数规模，正需要我们大家的共同参与、共同努力。

Part.2 个人每月缴纳的养老金可以算养老投资吗？为什么还要额外投资养老目标基金？

个人每月缴纳的养老金，即第一支柱：参与了国家的基本养老。个人每月扣除的那部分养老金，相当于国家强制为大家做的理财计划：将现在年轻人工资中的一部分比例交养老金，用来赡养已经退休的老人，等我们退休后，也可以每月领到下一代缴纳的养老金，类似于“现收现付制”。因为是强制性的养老金来源，如果定得太高，年轻人的收入就会被压垮，所以，这部分养老金可能只满足老人们的“基本生活所需”。

当前，在“人口老龄化”和“社会少子化”这两大因素的共同作用下，国家基本养老的“现收现付制”面临着难以持续的巨大压力，即养老金的主要来源是当前正在工作的年轻人缴付的养老金，而老人的数量——占比——却是在不断地增加。根据社科院《改革内参·高层报告》的测算，我们即将面对的老龄化社会将是这样的：2005 年，我们是 6 个年轻人养一个老人；2025 年，我们将是三个年轻人养一个老人；而到了 2050 年，我们将是 2 个年轻人养一个老人。由于历史的原因，人口结构现状已经形成，老龄化趋势将会快速发展，并在今后较长的一段时间里还将延续，对于这样的社会现实，我们必须正视。

一方面，基本退休金仅能保障基本生活，基本养老保险金和企业年金(少数人有)金额有限，基本养老保险主要配置低息存款，企业年金权益资产上限为 30%，投资收益较低，保障作用较为有限。另一方面，退休金既无法提供一种能够维持退休前生活水准的需要，更无法满足大额开支，如子女购房、医疗等，也无法畅快享受美好生活，如说走就走的舒适旅游等，因此，想要追求更加美好的退休生活，提前规划养老、手握充裕的养老金是至关重要的，而这就涉及到了额外地、尽早地投资养老目标基金这样一个非常现实且非常有必要的问题。

(来源：大成基金)

吉林：长春发布关于降低城镇职工基本养老保险费率通告

5 月 1 日起，吉林省社保降费新政正式落地，此次社保降费能降多少？对企业和职工有啥影响？是否影响养老金发放？今年社保还有哪些大变化？近日，长春市社会保险局发布相关事项通告，你关心的这些问题都能找到答案。

关于降低城镇职工基本养老保险费率相关事项的通告：

为贯彻落实国家社保降费减负有关精神，依据《吉林省政府办公厅关于印发吉林省落实降低社会

保险费率实施方案》(吉政办发〔2019〕26 号)和省社会保险事业管理局安排, 现将我省城镇职工基本养老保险降低费率相关事项通知如下:

1.调整城镇职工基本养老保险单位缴费比例。从 2019 年 5 月 1 日起, 参保单位的单位缴费比例按 16%的新标准执行, 职工个人缴费比例仍按 8%标准执行; 2019 年 5 月 1 日(不含)以前的单位缴费比例仍按 20%标准执行。已经按 20%单位缴费比例实缴 5 月份(含)以后的养老保险费, 由参保地社保局重新核定, 多缴部分划转至下期缴费。

2.调整单位职工个人缴费基数上下限口径。从 2019 年 5 月 1 日起, 参保单位以上上年度我省全口径城镇单位就业人员平均工资 110%的 60%、300%核定养老保险个人缴费基数上下限; 2019 年 5 月 1 日(不含)以前, 仍按原办法核定。各参保单位从 5 月 1 日起按参保地社保局重新核定的单位职工个人缴费基数按月足额缴费。对已按原口径实缴 5 月份以后的养老保险费, 经参保地社保局重新核定后, 已缴的养老保险费多退少补。

3.调整个体工商户和灵活就业人员缴费基数。从 2019 年 5 月 1 日起, 统一调整全省个体工商户和灵活就业人员缴费基数, 即在上上年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资 110%的 60%、80%、100%、110%、120%(从 120%档次起每增加 20%作为一个缴费档次)至 300%之间选择适当的缴费基数。2019 年 5 月 1 日前, 个体工商户和灵活就业人员已缴纳 2019 年度基本养老保险费的, 可自愿选择保留原缴费不变, 也可按新标准重新缴纳 2019 年度基本养老保险费。

4.暂不调整待遇计发所使用平均工资口径。2019 年到达法定退休年龄的参保人员养老金计发暂时继续使用城镇非私营单位就业人员(原在岗职工)平均工资, 确保当年退休人员基本养老金不受影响。

5.参保人员死亡抚恤金标准暂时继续以当地上年度城镇非私营单位就业人员(原在岗职工)平均工资的 40%为基数。

6.农垦企业除单位缴费比例执行国家和省规定的新标准外, 其他仍按原规定执行。

(来源: 中国吉林网)



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=573&aid=63144>

山东: 济南慈善总会举办捐赠, 2 万多件老年用品助力养老

5 月 8 日, 营动智慧(山东)健康科技有限公司在济南市舒心港湾老年公寓举行“营动智慧?情系夕阳”天瑞爱心公益行捐赠活动仪式。济南慈善总会会长徐明梅, 副会长王嘉振、李心宏, 秘书长左永忠, 营动智慧(山东)健康科技有限公司总裁刘东郡, 及济南市舒心港湾老年公寓、济南富翔老年公寓、山东和孚养老服务中心的负责人参加了仪式。

仪式上, 济南慈善总会会长徐明梅、营动智慧(山东)健康科技有限公司总裁刘东郡分别致辞; 营动智慧(山东)健康科技有限公司向济南慈善总会捐赠物资; 会长徐明梅接受捐赠, 并颁发《捐赠证书》; 慈善总会副会长王嘉振、李心宏和营动智慧(山东)健康科技有限公司的领导, 共同向济南市舒心港湾老年公寓、济南富翔老年公寓、山东和孚养老服务中心捐赠了爱心物资。

营动智慧(山东)健康科技有限公司捐赠价值 7.56 万元的 25200 件老年生活用品, 能够助力三家老年公寓进一步改善养老条件, 提高老人的生活质量。

百善孝为先, 关爱老人是中华民族的传统美德。济南慈善总会积极响应济南市委、市政府的号召, 坚持以人民为中心的发展理念, 努力践行慈善宗旨, 不断创新募捐与救助机制, 充分发挥慈善救助在社会保障体系中的重要补充作用, 积极营造“我帮你我快乐, 我受助我感恩”的慈善氛围, 促进了济南市慈善事业的健康快速发展, 为巩固和发展文明城市创建成果作出了积极贡献。

近年来, 作为济南慈善“五大品牌救助工程”之一, 敬老爱老的“夕阳扶老工程”已累计投入善款 1620 余万元。广大爱心企业和社会各界爱心人士, 也积极参与社会慈善公益事业, 主动投身济南的养老、敬老、扶老工作, 为不断提升老年朋友的生活质量、让更多地老年人享受晚年奉献爱心。

(来源: 齐鲁晚报)

中国银行新乡牧野湖支行全力打造养老特色网点

随着我国人口老龄化程度不断提高，养老问题成为亟待解决的社会热点问题。党的十九大报告指出，要“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境。”中国银行作为国有大型商业银行，充分发挥落实宏观政策、配置金融资源优势，坚决服从服务改革发展大局，在新时代中国特色养老事业方面做出了有益的探索实践。

牧野湖支行是中国银行在河南新乡的一家基层机构，该行针对老年人金融需求，深入调研，细化服务，全力打造养老特色网点，为当地老年客户提供便捷贴心的金融服务。

小服务彰显大爱心

“就喜欢来咱中行办业务，跟回到自个儿家一样，心里舒坦的很！”每次提到中国银行新乡牧野湖支行，60多岁的杨阿姨总是一脸笑意、喜上眉梢。

温暖体贴，是许多老年客户对牧野湖支行的第一印象。从大门口无障碍通道，到营业大厅各处摆放的老花镜，从桌子上精心准备的茶点，到等候区电视播放的老年节目……每一处细节都体现出牧野湖支行对老年客户的尊重。“我们在大厅设置了老年活动区，准备了常用药品、象棋、图书报刊，同时设计了敬老窗口，比正常柜台低一些，方便老年客户办理业务，轮椅也能直接推到窗口前。”该行负责人说。

“现在银行的设备都很先进，年纪大了不太会用，他们会非常耐心的讲解，愿意了就体验一下，不愿意就还在柜台上办业务，很体贴、很放心。”杨阿姨说。在中国银行牧野湖支行，工作人员会耐心地介绍，什么是老年客户专属常青树卡，如何享受减免银行卡年费、短信服务费、跨行取款手续费等优惠，定期推出的老年人专属理财有哪些好处。专门开设的社保卡窗口，可为老年客户办理社保卡挂失、换发等社保业务，免去社保局与银行之间的往返奔波。

“这里还像一个老年活动中心，每周二上午，我们都来中行参加活动，中医养生、专家义诊、摄影、插花啥的可多了，请的都是专家，姐儿几个可愿意来。”作为牧野湖支行的铁杆“粉丝”，杨阿姨等一批老年客户定期参加专属活动，玩儿得不亦乐乎，这里也成为他们聚友会客的“老根据地”。

小积分撬动大养老

“在中行存钱还有一个好处，就是能赚积分。1万块钱攒300养老积分，可以兑换家政、洗衣、理发什么的。”常来中国银行新乡牧野湖支行办业务的李大伯笑着说，“家里孩子都在外地工作，就剩我们老两口在家，年纪大了，确实需要这样的养老服务，帮助减轻家务负担。”

养老积分是新乡市政府创新的养老模式，依托12349居家养老管理中心，老年人可通过银行存款、大学听课、读书看报、社区服务等“零成本”攒积分，凭积分享受居家养老、康复理疗、家政服务、洗衣理发等特色服务。中国银行作为当地唯一一家养老积分合作银行，近年来通过存款积分服务老年人3万人，带动积分消费236万次。

老年大学是当地养老一大特色，老年人在这里学习，既增长知识，还能积攒养老积分，吸引了许多老年人前来听课。牧野湖支行距离新乡市老年大学不足1公里，这一特殊地理位置让他们在服务老年客户方面更具优势。该行负责人、理财经理、大堂经理定期到老年大学做金融知识讲座，30多个班级3000余位老人，一讲就是大半天，大到合理投资理财、防范金融风险、防止电信诈骗，小到银行卡和手机银行的使用、鉴别人民币真伪等等，每次授课都座无虚席、好评如潮。

“收益率特别高的都不能信，现在骗子也多，啥手段都有，上了岁数了好多东西都不懂，孩子也

没时间教，来这儿听咱行讲几次课，就都明白了。”说起牧野湖支行开设的金融理财类讲座，李大伯竖起了大拇指。

付出的是真情，赢得的是口碑。中国银行新乡牧野湖支行对老年人的关心关爱在当地广受好评。

“尊老爱老是中华民族的传统美德，为老年人做好金融服务是我们应尽的义务。下一步，我们将坚守初心，不断创新，为更多老年朋友提供更便捷、更贴心的金融服务，以实际行动为社会养老事业做出贡献。”该行负责人说。

（来源：凤凰网）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=567&aid=63135>

福建：厦门城乡养老保险缴费补贴提高到 50 元-230 元

今年年初，厦门城乡居民养老保险缴费补贴从原来的 45 元-90 元分别提高到 50 元-230 元，分别提高了 5 元到 140 元不等，城乡居民得到更大实惠。对残疾人员、计生困难人员、贫困人员这三类人员，政府将为他们缴交最低缴费标准即 200 元的养老保险费。

今天，厦门市人社局和海西晨报社联合主办的“社保有事我帮您”专栏将为您介绍厦门提高城乡养老保险缴费补贴的具体内容。

市社保中心相关负责人介绍，今年年初，市人社局、财政局联合下发了《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（厦人社[2019]17 号），对厦门城乡居民养老保险的缴费标准和缴费补贴重新规定。从 2019 年 1 月起，取消原 100 元的最低缴费档次，缴费档次和缴费补贴标准如下（括号内为缴费补贴）：200 元（50 元）、300 元（60 元）、400 元（70 元）、500 元（80 元）、700 元（100 元）、1000 元（130 元）、1500 元（150 元）、2000 元（170 元）、2500 元（190 元）、3000 元（210 元）、3500 元（220 元）、4000 元（230 元）。

值得一提的是，对于残疾人员、计生困难人员、贫困人员由政府为其缴交最低缴费标准养老保险费（即 200 元）。贫困人员在申领城乡居民基本养老保险待遇时有中断缴费年限的，无需补缴即可申领城乡居民基本养老金。上述人员领取的城乡居民基础养老金不计入家庭收入。此外，今后，市人社局、财政局还将综合国家、省基础养老金，居民收入、物价变动和其他社会保障标准情况，报请市政府确定适时提高厦门市城乡居民基础养老金标准。

城乡居民基本养老保险采用“不变不报”的参保缴费模式，即：已参保的城乡居民未办理停保或变更的，新年度按原参保身份和缴费档次续保缴费。已参保的城乡居民若要变更 2019 年度城乡居民基本养老保险参保信息（包括缴费档次、参保身份）的，应于 2019 年 2 月向居（村）委会办理变更。

据统计，厦门目前参加城乡居民养老保险的有 27.77 万人，享受待遇的有 4.24 万人。厦门城乡居民基础养老金为 290 元，位于全省最高，全国前列。

（来源：搜狐）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=573&aid=63140>

税延养老险不温不火：截至去年底累计保费仅 7160 万元

距离去年财政部、税务总局、银保监会等部门联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》已满一年。不过，这一年税延养老险却“不温不火”。公开数据显示，截至 2018 年底，税延养老保险累计实现保费仅 7160 万元，承保件数 3.9 万件。

从产品上来看，获准经营税延型养老险的 23 家保险公司包括中国人寿、泰康人寿、人保寿险等，所推出的产品比较相近，均注重满足投保人养老资金在安全性、收益性和长期性上的需求，普遍设计了 3.5% 的固定收益款、2.5% 的保底+浮动收益保底款。在领取方面，支持保证返还账户价值终身月领（或年领）、固定期限 15 年月领（或年领）、20 年月领（或年领）以及 25 年月领（或年领）多种形式。

所谓个税递延型养老保险，是指投保人在税前列支保费，在领取保险金时再根据当期税率缴纳税款。由于边际税率不同，对于投保人有一定的税收优惠，从而可以激发个人购买商业养老保险的积极性。由于退休后收入通常大幅低于退休前收入，该政策通过降低个人边际应税收入，减轻了居民实际税收负担。

按照上述《通知》，取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人，其缴纳的保费准予在申报扣除当月计算应纳税所得额时予以限额据实扣除，扣除限额按照当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的 6% 和 1000 元孰低办法确定。也就是说，每人每月最高 1000 元、每年最高 1.2 万元的税延额度。

但是，不少消费者表示，目前税收优惠力度较小，产品收益偏低，投保环节复杂。“在售的几十种税延养老险收益趋同，普遍不高，且在办理投保过程中涉及税前扣除等环节，比较繁琐。”

“税延养老险可适应不同群体风险偏好和保值增值需要，助力提高个人养老金替代率和养老质量。”某保险公司相关人士表示，但由于个税政策调整，税延养老保险正在面临产品升级问题，在产品的设计方面确实需要再充分考虑投资收益率、人口增长率、老龄化速度等因素，推出更加符合市场需求的产品。

据悉，当下我国养老保险体系三大支柱包括：第一，政府承担的基本养老保险；第二，企业年金、职业年金；第三，个人商业保险。截至目前，我国基本养老保险费占比达 90%，第二、第三支柱保费占比合计 10%。目前，在发达国家通行的养老保障体系中，政府承担的社会基本养老保险占比往往远低于企业年金、职业年金和个人商业保险占比。

可以预期，税延养老险发展空间巨大，但亟需完善税延养老保险的制度安排，不断优化税收优惠政策。有专家建议，接下来可以在购买环节放宽税前抵扣标准，同时降低领取环节的征税税率；此外，试点已过一年，相关部门要根据三地试点区域对税延养老险的探索及经验，总结市场诉求，升级产品服务，逐步扩大试点范围，进一步提升税延养老险的普惠性。

最新数据显示，目前我国 60 周岁及以上的老年人口约 2.5 亿，占总人口的 17.9%。预计到 2050 年我国的老年人口将达到 4.8 亿人，占据 34.1% 的人口比重。

（来源：经济日报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=573&aid=63126>

创新：支付宝老年版相互宝上线，0 元加入，已有约 6000 万人加入

继大病互助计划“相互宝”之后，5 月 8 日支付宝又上线“老年版相互宝”，专门针对 60-70 岁的老年人成立单独的防癌互助社群。

符合健康要求的老年人加入后若患上恶性肿瘤，可申请最高 10 万的互助金，单个互助案例中每人分摊金额不超过 1 元钱。

“我们的相互宝已经有近 6000 万人加入，通过互助的形式为 36 位重疾成员提供了帮助，但主要面向 30 天-59 周岁年龄段的用户。”蚂蚁金服副总裁尹铭介绍。

尹铭介绍，这项老年防癌计划，面向 60-70 岁的老年人，沿用了相互宝“一人生病，大家出钱”的互助模式。子女可以为符合年龄和健康要求的父母加入，老年人也可自行加入。

之后老年人若患上恶性肿瘤，可申请最高 5 万（轻度恶性肿瘤）或 10 万（重度恶性肿瘤）的互助金。加入计划时无需缴纳任何费用，互助金由全体成员共同分摊，单个互助案例中每人分摊金额不超过 1 元钱。

中国社科院保险与经济发展研究中心主任郭金龙认为，作为重疾风险相对较高的群体，老年人购买商业健康保险受到较多限制和很多现实困难，比如门槛高、费用高等，从而使老年人的大病风险保障不够充分。老年版相互宝降低了保障门槛，并通过群体互助的形式提升了抗风险能力，是完善老年人大病风险保障的有益补充和探索。

老年版相互宝上线老年版相互宝是什么？

老年版相互宝是专门面向 60-70 岁老年人成立的单独防癌互助社群，符合健康要求的老年人可以加入，若以后患上恶性肿瘤，最高可转载自斗玩网申请 10 万的互助金，单个互助案例中每人分摊金额不超过 1 元。斗玩网首发原创转载自站长之家转载自斗玩网转载自斗玩网转载自斗玩网老年防癌计划是相互宝针对 60 周岁至 70 周岁的高龄人群定制的防癌互助计划，重点保障各类高发癌症，相较于大病互助计划，转载自斗玩网加入时的健康要求更宽松，三高和心脑血管疾病患者都有机会加入。可以为 60-70 周岁的父母加入，自己也可以选择 60 斗玩网首发原创岁后自动转入老年防癌计划，继续得到互助保障。

怎么自动转入老年防癌计划？

若成员已加入相互宝大病互助计划，当年满 59 周岁后，在大病互助计划详情页会提供到期自动转入的服务入口。开启自动转入服务后，成员在年满 60 周岁大病互助计划到期前 1 天自动转入老年防癌计划，互助保障不中断，无需再次确认健康要求，且连续计算等待期。

（来源：搜狐）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=573&aid=63131>

热问快答

官方解读职工养老保险三大问题，事关每一个人

小伙伴们，关于职工养老保险你们是否有这些疑问：缴满 15 年是否就可以领取待遇？还在上班，但职工养老保险已经缴满 15 年是否可以中断？离职后，能否申请中途退费？5 月 9 日，重庆市人力社保局就此进行了权威解读。

问：缴纳职工养老保险费已满 15 年是否可以享受养老待遇？

答：不可以，职工养老保险费最低缴费年限是 15 年，但要享受养老保险待遇，还需达到法定退休年龄。不满足上述条件，则不能享受养老待遇。

问：职工养老保险缴费满 15 年后可否中断缴费？

答：用人单位和职工共同缴纳基本养老保险费，既是权利也是义务，不能缴费满 15 年就中断缴费。无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员则是自愿参加基本养老保险，由个人缴纳基本养老保险费。而且，缴费时间越长、缴费标准越高今后领取的养老金水平也会越高。

问：职工养老保险能不能申请中途退费？

答：符合以下条件可办理城镇企业职工养老保险费一次性返还业务

1、参保人员在达到法定退休年龄前出国定居或者到香港、澳门、台湾地区定居或者死亡的；

退还标准：

社保机构按国家有关规定终止基本养老保险关系，并全额退还其在我市参保缴费期间的个人账户储存额。

2、同期存在两个及以上基本养老保险关系的；

退还标准：

参保人员流动就业，同时存在两个及以上基本养老保险关系的，在办理转移接续基本养老保险关系时由社保机构与本人协商确定保留其中一个基本养老保险关系和个人账户，同期其他养老保险关系予以清理，个人账户储存额退还本人，缴费年限不重复计算。

对同时领取两份及以上养老待遇的参保人员，社保机构应与本人协商确定保留其中一个基本养老保险关系并继续领取待遇，其他养老保险关系予以清理个人账户剩余部分一次性退还本人，已领取的基本养老金不再清退。

3、参保职工调入未参加基本养老保险的机关事业单位后退休、出境定居或死亡；

退还标准：

企业和职工本人完清该职工的基本养老保险费后其个人账户予以封存并按规定继续计息。职工在该单位工作期间退休、出境定居或死亡时，社会保险经办机构将其个人账户累计储存额中的个人缴费本息，一次性支付给职工本人、指定受益人或法定继承人，其余部分并入基本养老保险基金，同时终止其基本养老保险关系，注销其个人账户。

4、达到法定退休年龄，职工养老保险缴费年限不足 15 年，本人不愿延长缴费或一次性缴费，也不愿转入城乡居民养老保险的；

退还标准：

可以书面申请终止职工基本养老保险关系。参保地社会保险局收到当事人终止职工基本养老保险关系的书面申请后，应当书面告知其终止职工基本养老保险关系的后果，经本人书面确认后，参保地社会保险局将其个人账户中的个人缴费本息一次性支付给本人，职工基本养老保险关系随即终止。

5、军人退出现役采取退休、供养方式安置的；

退还标准：

经本人申请，由原参保地社会保险经办机构依据军人所在团级以上单位出具的《军人退休（供养）证明》和参保缴费凭证等相关手续，退还个人账户储存额，终止基本养老保险关系。

（来源：上游新闻）



WWW.CNSF99.COM

<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=608&aid=63133>

老年说法

北京市公证机构回应“以房养老项目”公证事件

针对近日媒体对中安民生资产管理有限公司、中安民生养老服务有限公司（以下统称“中安民生公司”）以“以房养老”为名非法集资案报道中，提及北京市公证机构涉嫌为受害人违规办理公证，导致其投资被骗的情况，5月9日中午，北京市公证协会在其官方微信公号上发布了情况通报，称北京市公证机构从未办理过中安民生公司所谓“以房养老项目”公证，也不曾为中安民生公司的其他集资、理财项目办理过公证。

市公证协会在情况通报中说，媒体对中安民生资产管理有限公司、中安民生养老服务有限公司（以下统称“中安民生公司”）以“以房养老”为名非法集资案报道进行了报道，个别媒体提及有北京市公证机构涉嫌为受害人违规办理公证，导致其投资被骗。北京市公证协会对此高度重视，及时调阅卷宗、询问公证员，并向相关金融机构了解核实。现将有关情况通报。

经查，北京市公证机构从未办理过中安民生公司所谓“以房养老项目”公证，也不曾为中安民生公司的其他集资、理财项目办理过公证。

据一些借款人反映，2017、2018 年间，他们与银行等金融机构签订了抵押贷款合同，并向公证处申请办理了赋予该抵押贷款合同强制执行效力公证。在获取金融机构贷款后，借款人将其投资于中安民生公司相关项目，现中安民生公司涉嫌非法集资已被公安机关刑事立案。

经市公证协会核查，本市各公证机构受理相关公证后，公证人员依法审查了当事人双方提交的材料，询问了当事人申请办理公证的目的，告知了当事人所办公证的法律意义和法律后果，进行了风险提示。相关当事人在公证处办理公证时，对贷款用途的陈述分别为买房、扩大经营、资金周转等，与其向金融机构申请贷款时所称用途一致。

目前，中安民生公司涉嫌非法集资案已进入法律程序。

市公证协会表示，将继续关注案件的进展，协调相关公证机构积极配合有关部门开展工作，欢迎媒体和社会各界依法监督。

（来源：北京青年报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=605&aid=63137>

莫让保健品“忽悠”老年人

昨日，记者从四川省西昌市公安局获悉，该局破获一起保健品诈骗案，警方抓获 4 名犯罪嫌疑人，涉案金额达 20 余万元。目前，4 人已被西昌公安依法刑事拘留。

又是一起保健品诈骗案！虽然类似现象在媒体上多次曝光，但并未引起每一个老年人的足够重视，仍然还有不少老年人上当受骗。君不见，现在保健品市场混乱，无序竞争，骗局多多。一方面是保健品促销手段不断升级。不少保健品商家或保健品诈骗犯罪分子动起歪脑筋，专门瞄准老年人的口袋，变着花样高价甚至暴利推销保健品。以开讲座为名，请所谓专家授课，夸大保健品的治疗功能；或以文艺表演形式，利用“赠药”、“赠物品”、“免费试用”等手段促销；或销售人员穿上白大褂冒充医生，免费量血压、测血糖、免费体检进行“忽悠”；或采用“会员制”、免费抽奖来公开诱惑；或打着高科技的幌子、“名医”义诊、免费聚餐、低价旅游，吸引老年人误入保健品消费骗局。

另一方面是保健品购买力强。时代不同了，现在年轻人想美丽瘦身，老年人想健康长寿，因此，购买保健品也成了一种时尚。许多老人经不起商家或犯罪贩子“洗脑”和“忽悠”，他们平时舍不得吃舍不得穿，但是买起保健品成千上万往外掏也不心疼，甚至达到“痴迷”程度。据说 10 个老年人就有 6 个曾被保健品“忽悠”过，有 3 个老年人曾落入过保健品的“套路”。

其实，这些推销的所谓保健品虽然在一定程度上能调理身体机能，但却不是药到病除的“良药”，更不是医治百病的“神药”。不少的老年人倾尽活命钱、治病钱，上当受骗不说，还耽误了病情治疗的最佳时机。

窃以为，莫让保健品“忽悠”老年人。社会上应该对老人多一些关心，平时善意地提醒老年朋友有病到正规医院治疗，世界上绝无“神药”、“神医”。如果这些保健品都能治百病，这些大小医院、医生大夫就不复存在了。作为做儿女的应该经常与自己家里老人多谈心、多交流、多劝导，不要随便购买保健品。如果确实需要改善老人某些身体机能，也要在医生指导下购买、服用。否则花了冤枉钱不说，反倒对老人身体健康不利。俗话说，心病还要心药医，要从思想上来慢慢根治老人“保健品痴迷症”。

尽管相关部门对保健品诈骗犯罪者多次进行狠狠打击，起到了一定的威慑作用，但仍有犯罪分子

铤而走险，不断变着花样“忽悠”老年人。所以，还要继续加强这方面科普宣传、警示，教育广大老年人不要轻易上当受骗；要多部门联合开展专项整治行动，采取摸底排查、突击检查、公开曝光等方式，主动出击，惩治乱象，形成打击保健品经营违法违规行为高压态势，不断规范保健品市场，大力维护保健品经营秩序。

（来源：四川在线）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=605&aid=63170>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达